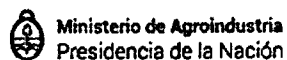
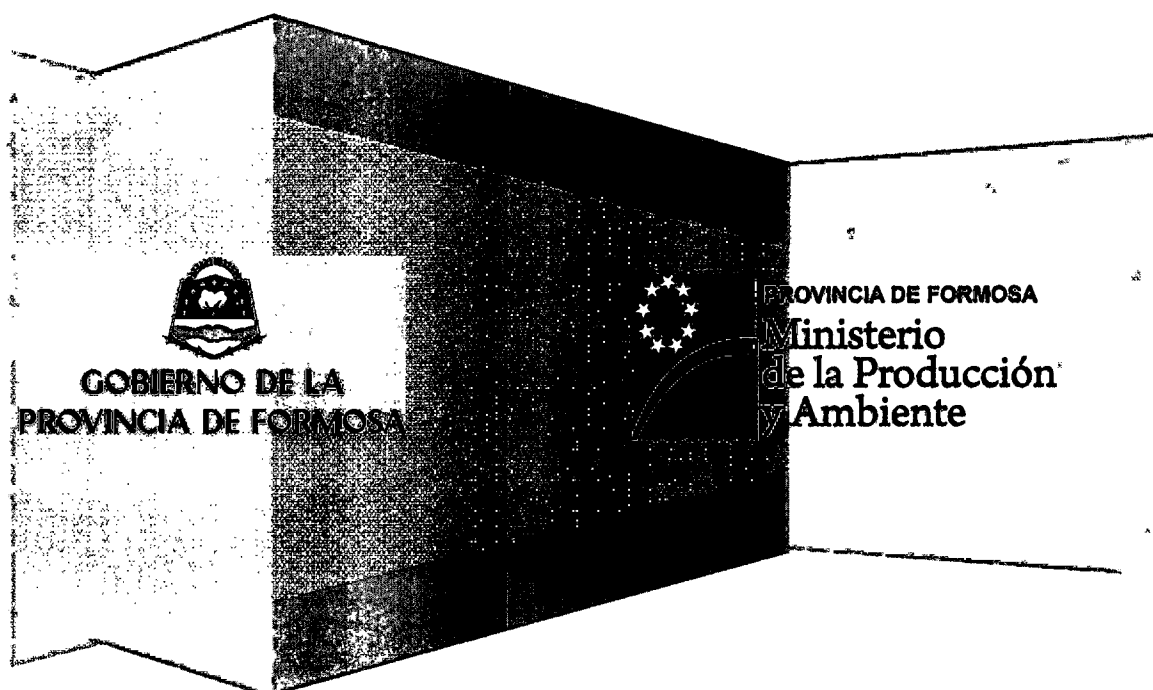


PROYECTO DE INCLUSIÓN SOCIO –ECONÓMICA EN ÁREAS RURALES



PLAN DE IMPLEMENTACIÓN PROVINCIAL GOBIERNO DE LA PROVINCIA DE FORMOSA Ministerio de la Producción y Ambiente



INDICE DE CONTENIDOS

1. INTRODUCCION.....	3
a. Estructura Espacial	4
b. Regiones Productivas	5
c. Programa de Ordenamiento Territorial	6
d. Actividad Primaria.....	6
2. ESTRATEGIA	8
a. Indicadores Utilizados para la Priorización	8
b. Microrregiones Priorizadas	12
c. Caracterización de las Microrregiones Priorizadas	13
3. ABORDAJE TERRITORIAL Y MECANISMOS DE DIFUSIÓN	29
a. Microrregión Subtropical Norte	29
b. Microrregión Centro Oeste	30
c. Microrregión Oeste	31
4. METAS FISICAS – PLANIFICACIÓN DE LA EJECUCIÓN TRIMESTRAL DE SUBPROYECTOS 2017 – 2019.....	32
5. PLANIFICACION FINANCIERA – APORTE PROVINCIAL POR CATEGORÍA DE GASTO Y PRESUPUESTO 2017– 2019.....	33

1. INTRODUCCIÓN

La provincia de Formosa, perteneciente al Noreste Argentino, se halla ubicada en la ecorregión del Gran Chaco Americano. La latitud en la que se encuentra, sobre el Trópico de Capricornio, establece el clima general como subtropical. Su notoria extensión de Oeste a Este acompañado de las diferentes características del relieve, la hidrología, la calidad de los suelos, y el clima, permiten distinguir tres porciones de territorio muy diferentes entre sí: El Chaco Seco Árido, el Chaco Seco Semiárido y El Chaco Húmedo, que exigen adaptaciones tecnológicas particulares para cada eslabón productivo en las diferentes regiones.

La población provincial en orden al censo 2010 asciende a 530.162 habitantes (267.767 mujeres y 262.395 varones), representando el 1,32% del total nacional y el 10,4% de la región NEA. Entre el año 2001 y el año 2010 la población de la provincia de Formosa creció el 9%. Posee una densidad poblacional promedio de 7,4 habitantes por km², siendo el departamento de Formosa el de mayor densidad, alcanzando los 37,8 habitantes por km².

La actividad económica pecuaria está encabezada por la ganadería bovina, acompañada de ganadería caprina, ovina, bubalina y porcina. La agricultura está compuesta principalmente por la producción de granos, la horticultura extensiva e intensiva, y el algodón. La fruticultura se halla muy desarrollada en el Este de la provincia. La economía de las familias de pequeños productores es sostenida también por la actividad apícola y la elaboración de derivados lácteos y chacinados.

El gobierno de la provincia ha generado políticas específicas para cada sector productivo destinadas a incrementar el nivel de vida de los pobladores rurales, permitiendo la permanencia y el arraigo de jóvenes en estas áreas. La construcción de infraestructura comunitaria tanto sociales, sanitarias y educativas como viales, ha colaborado en esta labor.

El Ministerio de la Producción y el Ambiente junto a otras instituciones provinciales como el Instituto Provincial de Acción Integral para el Pequeño Productor Agropecuario (PAIPPA), el Instituto de Comunidades Aborígenes (ICA), y el Fondo Fiduciario Provincial (FON.FI.PRO.), han acompañado a los productores en el crecimiento y desarrollo de las actividades económicas y productivas de cada región, brindando asistencia técnica y financiera, proporcionando insumos y maquinarias, coordinando actividades conjuntas en cada una de las localidades en el extenso territorio provincial y adaptando metodologías y tecnologías a las características particulares de cada una de las comunidades.

Instituciones educativas como el Instituto Universitario de Formosa, escuelas agrotécnicas e institutos terciarios, y de investigación como INTA, SENASA, SAF, y los Centros de Validación de Tecnologías Agropecuarias (CEDEVA) han generado información y capacitación para el sector agropecuario y colaboran activamente en las mesas locales y regionales para cada sector productivo que organiza el Ministerio de la Producción y Ambiente.

El trabajo conjunto de todas las instituciones que se hallan en el territorio ha permitido incrementar la tecnificación de los eslabones de producción y mejorar los rendimientos y la rentabilidad de las actividades productivas en cada sector.

El proyecto PISEAR es un elemento clave para seguir fomentando el desarrollo de los pequeños productores y contará con el apoyo de todas las instituciones que operan en el territorio. El trabajo conjunto permitirá aumentar la calidad de vida de los pobladores rurales y su permanencia en las actividades agropecuarias.

a. Estructura Espacial

La provincia de Formosa está ubicada en el noreste de la República Argentina, aproximadamente entre los paralelos 22° y 27° de latitud sur y los meridianos 58° y 62° 25" de longitud oeste de Greenwich. El Trópico de Capricornio la atraviesa en su sector noroeste, ubicándola en la región subtropical, pero presenta una heterogeneidad importante de ambientes naturales.

Tiene una superficie de 72.066 km² y posee escaso declive de oeste a este, aproximadamente 210 m a 55 m sobre el nivel del mar. Esto provoca múltiples problemáticas hídricas, principalmente al noroeste del río Pilcomayo, donde se depositan grandes cantidades de sedimento.

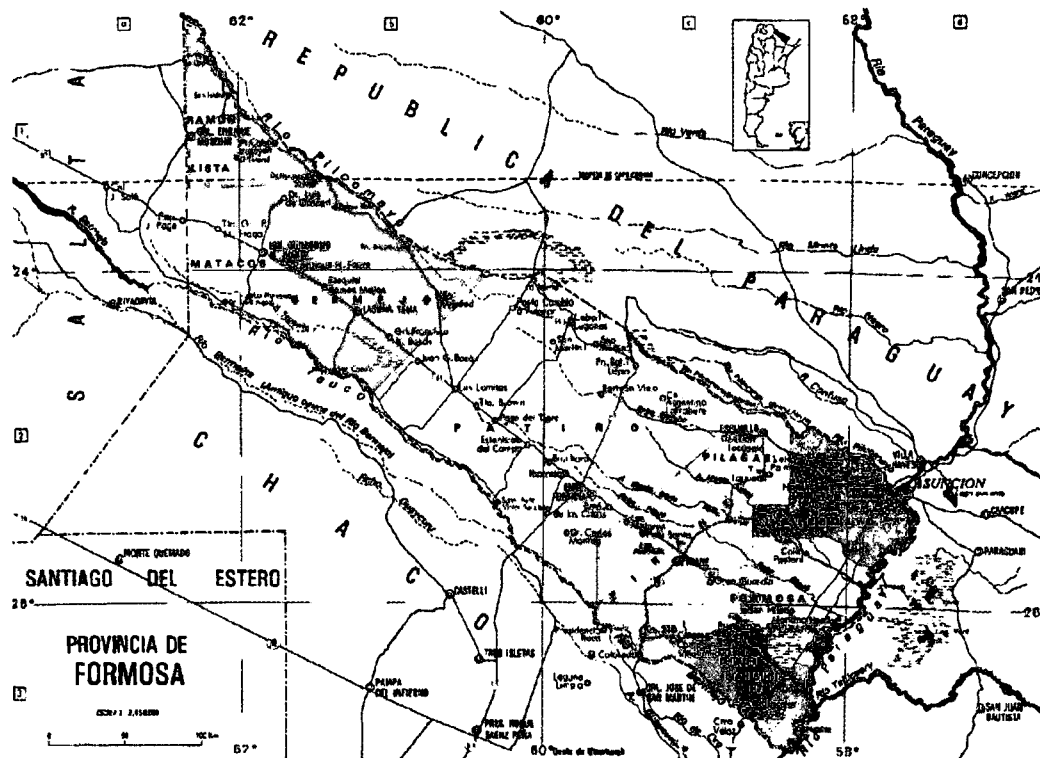


Figura 1. Mapa político de la provincia de Formosa, departamentos que la conforman y sus correspondientes localidades. Rutas nacionales, provinciales y cursos de agua.

Formosa pertenece a la región NEA del país, junto con las provincias de Chaco, Corrientes y Misiones. Sus fronteras están delimitadas mayoritariamente por ríos: el río Bermejo define el límite sur con la provincia del Chaco; los ríos Pilcomayo y Paraguay limitan al norte y este con la vecina República del Paraguay. El límite oeste lo marca la llamada línea de Barilari que separa a Formosa de la provincia de Salta.

La provincia de Formosa se encuentra dentro de la ecorregión del gran Chaco Americano que, después del Amazonas, es la que mayor extensión presenta en el continente. El ecosistema ocupa más de 1.000.000 km², siendo una de las regiones de mayor diversidad ambiental y biológica del planeta. Está situada en el centro del Sudamérica y es compartida entre países limítrofes: Argentina posee un 62,19% de la superficie, Paraguay un 25,43%, Bolivia un 11,61% y Brasil un 0,77%.

La enorme extensión de territorio del Gran Chaco permite una amplia variedad de climas y relieves que dan origen a una gran diversidad de ambientes: desde pastizales, esteros y sabanas hasta bañados, salitrales, sierras y ríos; y una gran extensión y multiplicidad de bosques, montes y arbustales.

Los ecosistemas, la calidad de los suelos, hidrografía y otras características del clima (como temperatura, humedad, presión atmosférica, circulación de vientos y precipitaciones), permite diferenciar tres porciones de territorio muy diferentes entre sí: El Chaco Seco Árido, el Chaco Seco Semiárido y El Chaco Húmedo. Por ello, desde el punto de vista de sus recursos naturales la provincia presenta tres áreas ecológicas que determinan la configuración espacial de las actividades humanas que en ellas se realizan.

b. Regiones Productivas

Con el objetivo de administrar mejor los recursos disponibles se dividió la provincia en 8 regiones productivas que luego, a los efectos de avanzar ordenadamente en la gestión territorial, se agruparon en cuatro macrorregiones que incluyen una o parte de las ocho Regiones Productivas previamente establecidas.

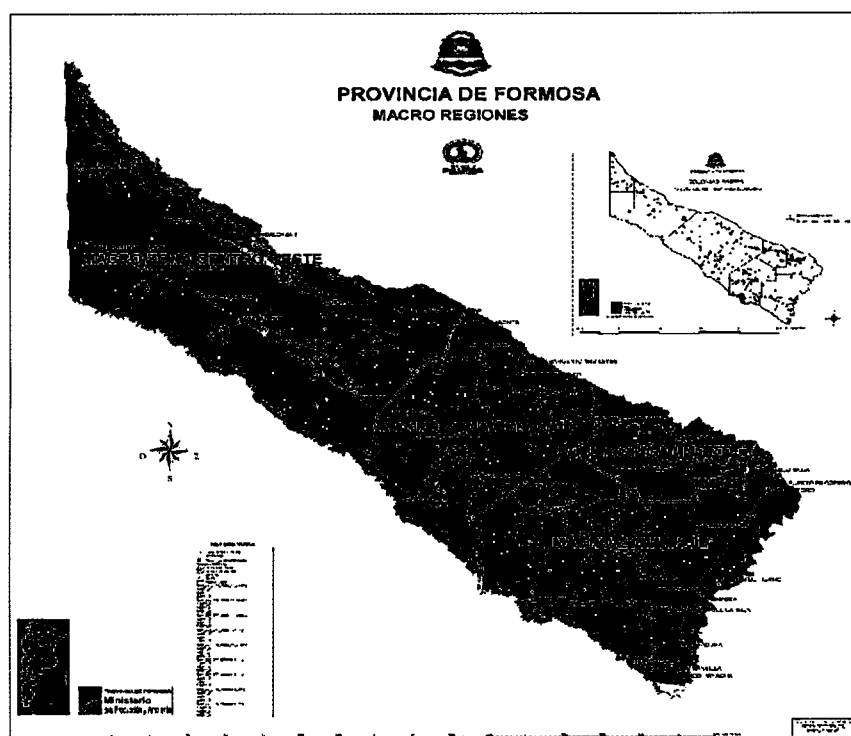


Figura 2. Mapa físico de la Provincia de Formosa. Macrorregiones y localidades que abarca. Rutas nacionales y provinciales.

c. Programa de Ordenamiento Territorial

Los cambios de uso de suelo están regulados por la Ley Nacional N° 26.331 y su correspondiente Ley Provincial N° 1552 de Ordenamiento Territorial. El Ordenamiento de toda la superficie rural provincial, elaborado a partir de los trabajos de corredores de la Administración de Parques Nacionales, garantiza la conectividad de los mismos y la conservación de nuestros recursos naturales a perpetuidad.

Con una visión de planificación bioregional, se dividió la Provincia en dos Areas de Ordenamiento Territorial:

Zona Corredores: Reúne y conecta a los sectores de mayor interés para la conservación de la diversidad biológica (Reservas de Biósfera, Parques Nacionales, otras reservas, Áreas importantes para la Conservación de Aves, AICAs). Presentan escasa población urbana y baja densidad de áreas cultivadas. Permite hasta un 20 % de Cambio de Uso de Suelos en Áreas Verdes.

Zona Central y Oriental: Reúne a los principales núcleos agropecuarios, establecidos y en desarrollo; incluye a los principales núcleos urbanos e infraestructura instalada. Principalmente en esta zona se prevé la instalación de futuros desarrollos productivos. Permite hasta un 60 % de Cambio de Uso de Suelos en Áreas Verdes.

d. Actividad Primaria

Producción Pecuaria

En el sector ganadero, la ganadería bovina ocupa el lugar principal ya que cuantitativamente es la más importante y se practica en todas las macrorregiones de la provincia.

La ganadería caprina y la apicultura, si bien no son económicamente significativas a nivel provincial, sí lo son desde el punto de vista de la contribución social que realizan para la economía de los hogares. Por lo general, son actividades de subsistencia, relacionadas a la soberanía alimentaria de pequeños productores de los departamentos Patiño y Bermejo, principalmente en las regiones Centro Oeste y Oeste.

La producción bovina involucra, aunque con diferentes características, a la totalidad del territorio. No obstante, el 91% de las existencias (2.000.000 cabezas totales) se concentra en el Centro- Este.

En general la actividad se realiza en condiciones extensivas y con escasa adopción de tecnología, lo que determina pobres indicadores productivos en general. Por ejemplo, el índice de marcación ronda el 45%, es decir que menos de la mitad del rodeo de cría de la provincia produce un ternero por año.

Los pequeños productores (menos de 50 vacas) poseen el 30 % de la hacienda y representan el 82,44 % de los ganaderos. Contrariamente se observa que el 41 % de la hacienda está en manos del 3,15 % de los productores. Esta estratificación se repite en otras regiones productivas del país. Por lo tanto, al decidir la forma de intervención en el sector, estos datos deben ser considerados, de manera tal de planificar en cada estrato las acciones a realizar.

Si bien estos eslabonamientos productivos pueden considerarse los más destacados del sector pecuario, cabe mencionar que nuevas iniciativas son permanentemente incorporadas en planteos productivos innovadores. Ganadería bubalina, ovina, piscicultura, entre otros, se incluyen entre las propuestas. Su evolución dependerá no solo de la eficiencia con que se lleven a cabo, sino también de las condiciones generales de la economía nacional y global.

Producción Agrícola

La Provincia cuenta con aproximadamente 120.000 ha destinadas a la producción agrícola y cerca de 640.000 ha implantadas de pasturas. Las principales actividades son el cultivo de Algodón, Arroz, Maíz, Sorgo, Girasol y Soja, pero en una proporción mucho menor.

Aproximadamente el 20 % de la superficie agrícola, es trabajada por pequeños productores. Ellos poseen entre 1 y 5 ha en producción y son asistidos principalmente por el Instituto Provincial de Acción Integral para el Pequeño Productor Agropecuario (PAIPPA) y el Ministerio de la Producción y Ambiente.

El cultivo de Banana tiene gran importancia por la escala productiva dentro de las chacras (2 ha), posee buena rentabilidad y posibilidades de expansión con la incorporación de nuevos productores y agregado de valor en origen.

En los últimos años se ha producido una notable expansión de nuevas actividades en el marco de la promoción de la diversificación de las chacras, tanto con otros cultivos frutales (mangos, papayas, etc.) como hortícolas a campo y bajo cobertura (pimiento, tomate, melón y pepino). También se incorporó la producción de maíz para la alimentación de animales de granja (aves y cerdos).

Producción Forestal

La actividad forestal formoseña se caracteriza por ser fundamentalmente extractiva, con baja eficiencia de procesos. Una planificación en base a la gestión estratégica en la utilización de estos recursos, representaría un gran avance en el aspecto social y económico de esta actividad.

Existen tres actividades principales dentro del sector forestal que adquieren diversa significación según sea la región:

- ✓ Actividad primaria que se concentra en la extracción de especies nativas naturales para leña, carbón, rollizos (tanino) y postes.
- ✓ Aserrado de rollizos para la producción de tablas a medida.
- ✓ Fabricación de muebles, aberturas y pisos.

Los productos primarios en el sector forestal incluyen rollos, leñas, postes, estacones y varejones, que provienen casi íntegramente de Bosques Fiscales. Esta actividad se realiza bajo normativas claras contenidas en la Ley Provincial n° 1.552 de Ordenamiento Territorial, con el precepto de mantener nuestros recursos naturales a perpetuidad.

La reforestación con especies nativas ha cobrado importancia entre pequeños productores y comunidades de pueblos originarios. La especie más utilizada es el algarrobo y esta actividad

se fomenta como instrumento para abastecer a la industria con madera de calidad y también para mejorar la sostenibilidad de los sistemas productivos tradicionales de los bosques nativos. Hay algunos emprendimientos en el Este, que utilizan la modalidad del IBC (implante bajo cubierta), utilizando para ello lapacho, timbó y otras especies nativas.

2. ESTRATEGIA

a. Indicadores utilizados para la priorización

La priorización de microrregiones se basó en tres indicadores que permitieron caracterizar de forma general la población destinataria del Proyecto en la Provincia de Formosa, desagregada a nivel de Departamentos.

El primero de los indicadores utilizados correspondió a la concentración de Explotaciones Agropecuarias de Pequeños Productores en función de los datos disponibles a partir del último Censo Nacional Agropecuario (2002). Se consideraron los tipos 2 y 3, que reflejan las categorías A y B dentro de la tipología de Agricultores Familiares propuesta en el Documento de Proyecto. Tal como se ve en la Tabla 1 y en la Figura 3, los departamentos que mostraron mayor concentración relativa de pequeños productores fueron: Patiño, Pilcomayo, Bermejo, Pirané y Pilagás.

El segundo de los indicadores considerados para la priorización fue la cantidad de hogares rurales con Necesidades Básicas Insatisfechas. Para ello se utilizaron los datos del último Censo Nacional de Población y Hogares (2010), los que se hallan volcados en la Tabla 1 y en la Figura 3. Este indicador congregó hogares rurales tanto agrupados como dispersos con al menos una necesidad básica insatisfecha, relacionada con cuatro áreas de necesidades básicas de las personas, a saber: vivienda, servicio sanitario, educación básica e ingresos mínimos. Los departamentos donde se registraron mayores niveles de NBI rural relativo a nivel provincial fueron Patiño, Pilcomayo, Bermejo, Pirané y Ramón Lista.

El último de los indicadores utilizados para la priorización fue la cantidad de Comunidades de Pueblos Originarios por departamento, según los registros del Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (INAI). Respecto a su localización geográfica y su incidencia poblacional, la etnia Wichí se localiza fundamentalmente en el centro oeste de la provincia y constituye el grupo más numeroso. Por su parte, los Qom son el segundo grupo en términos poblacionales, y se encuentran mayormente en el centro este y oeste de la provincia. Finalmente, las Comunidades de la etnia Pilagá se ubican en el centro norte de la provincia. En términos de los datos disponibles y utilizados para la priorización, los departamentos donde se concentra la mayor cantidad de Comunidades de Pueblos Originarios son Patiño, Bermejo, Ramón Lista y Pilcomayo.

La diversidad cultural fue asumida por el Estado Provincial, el cual desde 1984 propulsó procesos de innovación legislativa, incluyendo reformas constitucionales trascendentes en el contenido de sus textos en pos al reconocimiento de los derechos de los Pueblos Originarios. Dichas reformas contaron con una importante participación de los Pueblos Originarios en la formulación de propuestas inclusivas e igualdad de condiciones con el conjunto de la sociedad.

El acceso a la tierra fue el derecho que con mayor rapidez y eficacia se garantizó con la sanción de la Ley Nº 426. Bajo ese marco normativo, y asumiendo el compromiso político con la efectivización de los derechos allí reconocidos, el Poder Ejecutivo de la Provincia llevó adelante la transferencias de tierras en propiedad comunitaria por más de cuatrocientas mil hectáreas (400.000 has). Esto constituyó una política pública inédita en materia indigenista en todo el país. En la actualidad el 96,7% de las comunidades originarias cuentan con títulos de propiedad. Además, del total de tierras entregadas, el 99,5% se realizó en forma de propiedad comunitaria, y el 100% de las mismas poseen la protección legal de la Ley Provincial Nº 426, siendo inembargables e imprescriptibles. Existe un importante apoyo por parte del Gobierno Provincial para el desarrollo de emprendimientos productivos impulsados por las comunidades originarias, tanto en acompañamiento técnico, capacitación y financiamiento.

Las comunidades originarias de Formosa han desarrollado una economía de subsistencia basada en diversas actividades tradicionales y también modernas como la agricultura, ganadería, la producción de miel y la fabricación de diversas artesanías.

Además, ofrecen su mano de obra en trabajos temporales o estacionales en propiedades privadas y en obrajes donde trabajan con postes, rollizos para tanino, cosecha de algodón y caña de azúcar.

A partir del acceso a la propiedad de la tierra, en algunas comunidades originarias se iniciaron emprendimientos de ganadería mayor y menor, de agricultura para consumo y, principalmente en el oeste, de apicultura. Estas nuevas actividades contaron con el apoyo técnico, económico y financiero de organizaciones públicas y privadas para el montaje de infraestructuras mínimas necesarias.

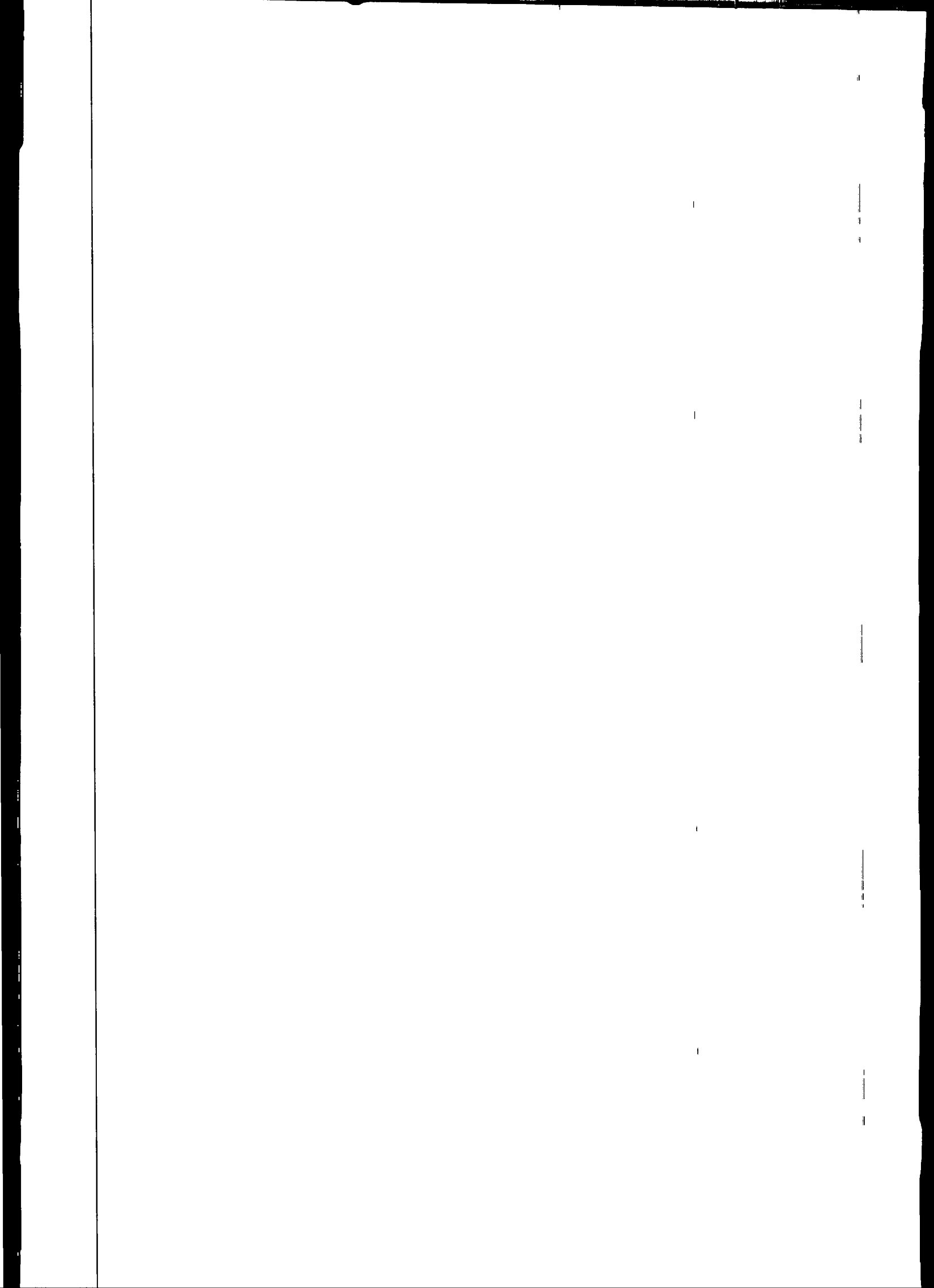


Tabla 1. Resumen de los indicadores: número de Explotaciones Agropecuarias de Pequeños Productores (EAP de PP) y número de hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

DEPARTAMENTO	Número de EAP de PP				NBI			Comunidades de Pueblos Originarios
	EAP Totales PP Tipo 1	EAP Totales PP Tipo 2	EAP Totales PP Tipo 3	EAP Tipo 2 + Tipo 3	Rural agrupado	Rural Disperso	RA+RD	
PATIÑO	368	490	817	1.307	423	1.440	1.863	29
RAMON LISTA	60	44	19	63	276	1.182	1.458	10
BERMEJO	229	188	156	344	395	820	1.215	12
PIRANE	261	338	1.304	1.642	-	961	961	7
PILCOMAYO	78	169	1.001	1.170	126	813	939	9
PILAGAS	78	142	1.040	1.182	129	529	658	6
FORMOSA	68	52	64	116	196	364	560	-
LAISHI	51	49	68	117	160	267	427	8
MATACOS	22	70	64	134	-	257	257	7
Total Provincia	1.215	1.542	4.533	6.075	1.705	6.633	8.338	88

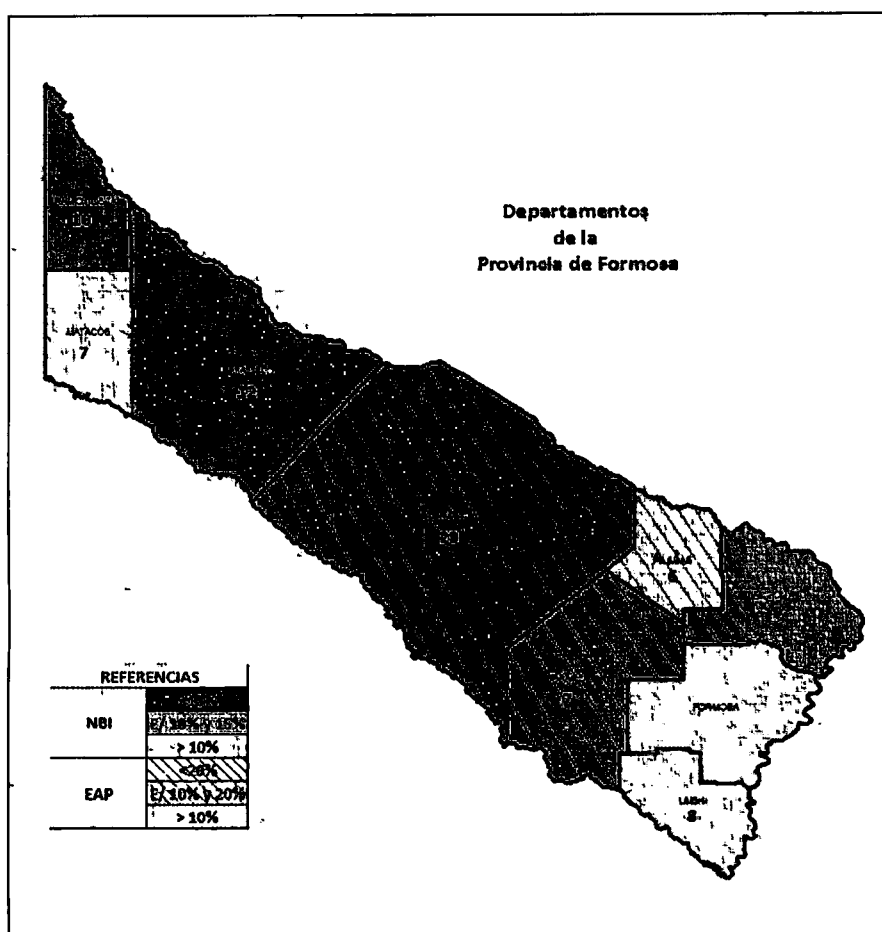


Figura 3. Mapa político de la Provincia de Formosa. Explotaciones Agropecuarias de Pequeños Productores (EAP). Hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI).

ASENTAMIENTOS DE COMUNIDADES ABORIGENES

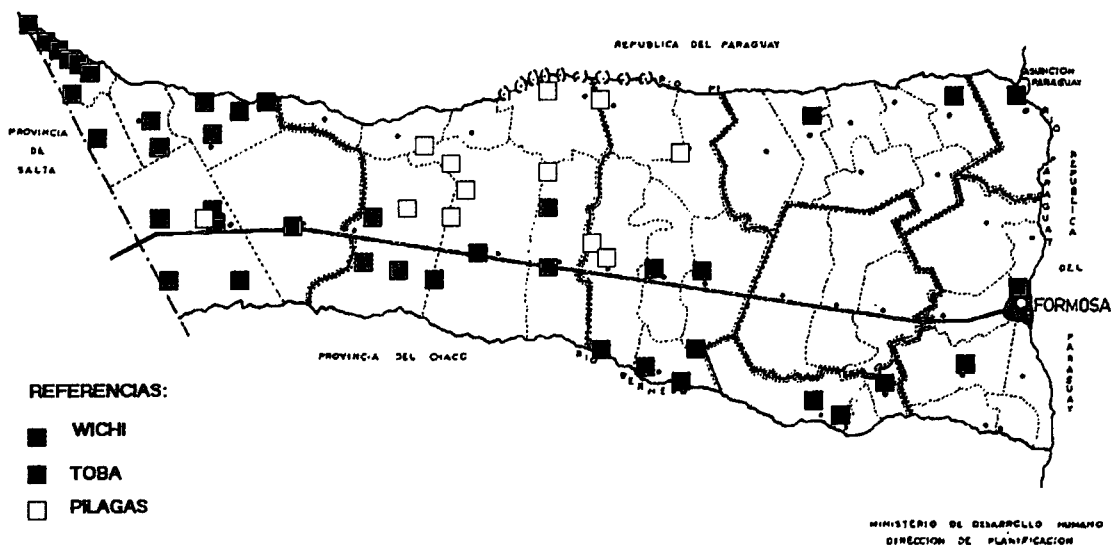


Figura 4. Mapa provincial con asentamientos de comunidades de Pueblos Originarios

Tabla 2. Distribución de la población de comunidades originarias por departamento.

DEPARTAMENTO	WICHÍ	TOBA QOM	PILAGÁS	TOTAL DTC	TOTAL CPO	PORCENTAJE
Bermejo	2.943	1.843	80	12.829	4.866	38
Formosa		2.743		209.787	2.74	1
Laishí		132		16.297	132	8
Matacos	5.775	220		12.107	5.995	50
Patiño	297	319	5.911	64.443	12.071	19
Pilagás		550		17.867	550	3
Pilcomayo		242		77.867	242	3
Pirané		990		63.967	990	2
Ramón Lista	7.084			10.917	7.084	65

b. Microrregiones Priorizadas

Teniendo en cuenta los indicadores antes mencionados, y compartiendo la estrategia propuesta para el desarrollo del PISEAR, se identificaron y priorizaron tres microrregiones donde su aplicación generará un alto impacto en la calidad de vida de las familias, consolidando la sustentabilidad social, económica y ambiental de las mismas.

- ✓ **Subtropical Norte y Pirané:** abarca parte del Departamento Pilcomayo y los Departamentos Pilagás y Pirané.
- ✓ **Centro Oeste:** parte del Departamento Patiño y Bermejo
- ✓ **Oeste:** parte del Departamento Bermejo, Departamentos de Matacos y Ramón Lista

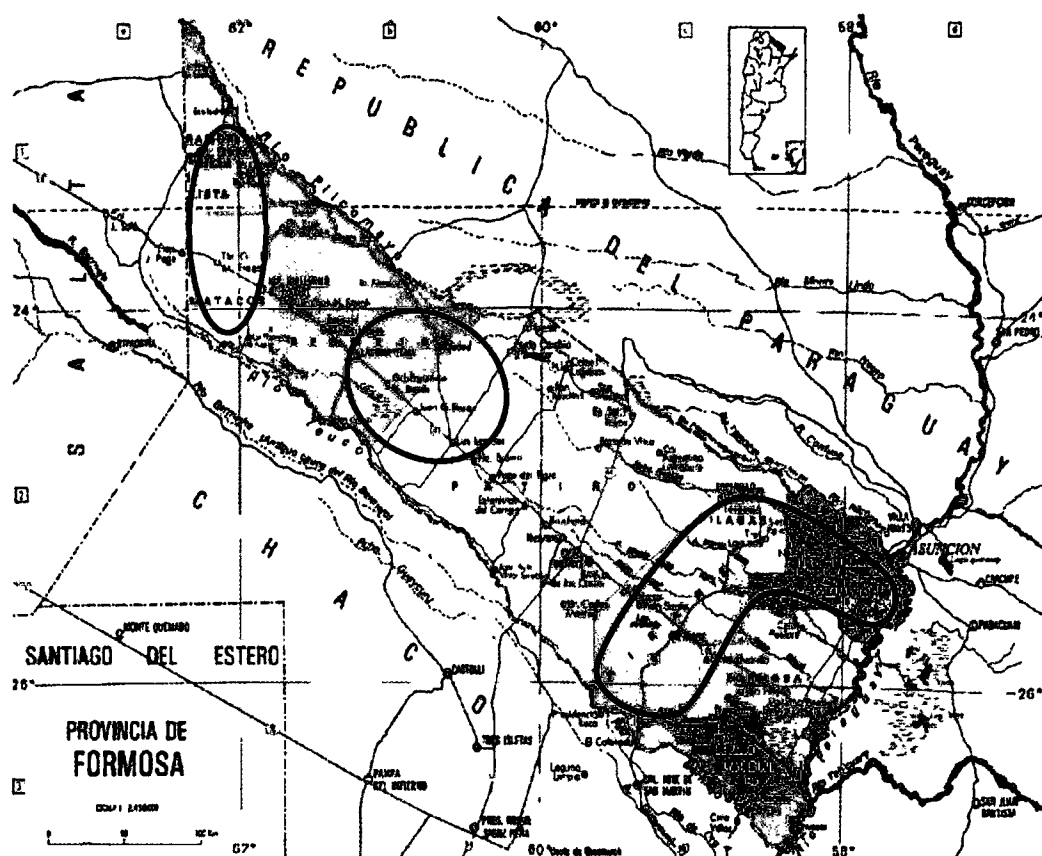


Figura 4. Mapa político de la provincia. Señaladas se encuentran las microrregiones priorizadas.

Si bien en la microrregión Sub-Tropical Norte y Pirané el índice de NBI no difiere de forma significativa con la media provincial, existe en esta zona una alta densidad de población rural con un gran número de productores primarios que se condicen con el perfil de población objetivo del Proyecto. Por ello se la ha considerado en la priorización con el objeto de buscar un mayor impacto. Se trata de pequeños productores con cierta experiencia en la comercialización de sus productos. El tercer indicador adquiere significancia en la Concentración de Comunidades de Pueblos Originarios en la mencionada región.

Por su parte, en las microrregiones Centro-Oeste y Oeste resulta más relevante su nivel más elevado de NBI y la concentración de Comunidades de Pueblos Originarios, donde se prevé que

las acciones en el marco del Componente 1 y 2 se articulen para contribuir no sólo a la satisfacción de demandas vinculadas con el acceso a servicios e infraestructura productiva, sino también al fortalecimiento de dichas Comunidades, particularmente en la microrregión Oeste.

c. Caracterización de las microrregiones priorizadas

i. Microrregión Subtropical Norte y Pirané

La región Subtropical Norte, se ubica al noreste de la Provincia de Formosa. Abarca la totalidad del departamento Pilagás con una superficie de 381.258 ha y 222.471 ha del Oeste del departamento Pilcomayo. Su territorio ocupa el área del chaco central definido como sabana. La cota altimétrica es de 70 msnm. Se ubica entre los 25°30' y 25°00' de latitud sur y el meridiano 58°00'. Comprende una superficie de 603.729 ha que corresponden al 8.1 % del territorio formoseño.

La topografía natural del terreno es casi plana con pendientes exiguas que van del 0,03% en sentido noroeste-sudeste y del 0,16% en sentido norte-sur.

El clima es cálido subtropical húmedo, con temperaturas que oscilan entre - 2°C y 45°C. Las precipitaciones son abundantes durante todo el año, superando los 1.200 mm anuales y arrojando un balance hídrico siempre positivo.

Las temperaturas máximas se registran en los meses de diciembre y enero. Las heladas son leves, raramente inferiores a los -2°C, y por lo general se producen entre julio y agosto.

La Región esta surcada por dos importantes cursos de agua que son el Riacho Porteño y El Riacho He Hé, sobre cuyas márgenes están asentadas la mayoría de las poblaciones.

Dentro de esta región se encuentra el Parque Nacional Pilcomayo el cual, con sus 52.000 hectáreas, representa una adecuada reserva que protege la abundante flora y fauna regional.

En los mejores suelos, normalmente asociados con los albardones de ríos y riachos, la agricultura en sus diversas formas puede brindar excelentes resultados, mientras que en las áreas más deprimidas la ganadería bovina y bubalina encuentran condiciones muy favorables.

En lo que respecta al Departamento Pirané, se encuentra dividido en dos regiones productivas: Pirané Sur y Pirané Norte.

Pirané Sur se caracteriza por un clima subtropical subhúmedo, con precipitaciones entre 600 y 1200 mm anuales. Abarca el sur del departamento Pirané. La ganadería y la agricultura son las actividades principales. Dentro de la ganadería se destaca la producción de leche en tambos y dentro de la agricultura, la horticultura tiene un importante desarrollo. Se registra una incipiente actividad industrial relacionada a la producción agroalimentaria. También se llevan adelante emprendimientos apícolas. El gobierno provincial busca expandir aún más esta última actividad junto a la producción de ajo, cebolla y cítrica, destacándose el pomelo como uno de los cítricos más importantes.

Por otro lado, Pirané Norte registra condiciones climáticas y régimen de lluvias similares a la región Pirané Sur. Se desarrollan actividades ganadera, frigoríficas, foresto industrial y agrícolas. En relación a esta última, se destaca la producción de maíz, soja y algodón. También son relevantes la apicultura y la horticultura.

Aspectos económico-productivos

Si bien en esta microrregión no se encuentran los índices de NBI más altos de la Provincia, tiene la particularidad de contar con la mayor cantidad de Pequeños Productores y Productoras vinculados a la actividad agropecuaria.

Más del 70 % de los productores agropecuarios son pequeños y un alto porcentaje practican la agricultura familiar, tradicional, con gran diversificación en sus producciones, sin agregado de valor y con mecanismos de comercialización incipientes.

Así mismo, las características agroclimáticas de la microrregión permiten a los productores realizar un amplio abanico de cultivos frutales y hortícolas, y la cría de animales de granja.

No obstante, la escasa organización, aplicación de tecnologías y los mecanismos de comercialización, hacen que los ingresos directos de las familias no les permitan satisfacer sus necesidades, debiendo acudir a trabajos estacionales externos.

Los principales cultivos son: maíz colorado y amarillo, banana, cítricos, mango, hortalizas bajo cobertura y a campo: cultivos de hoja, cucurbitáceas, batata y mandioca. Los animales de granja son gallinas, pavos y, en algunos casos, bovinos y porcinos, que destinan principalmente al autoconsumo de carne, leche y derivados. Del mismo modo, existen intervenciones en piscicultura y apicultura.

Dentro de la diversificación presente en cada finca, el desarrollo de la frutihorticultura junto a algunas actividades de granja implicaría mayores posibilidades de ingresos. Debido a la información de tecnologías de producción, predisposición por parte de los productores y excelentes condiciones agroecológicas.



Figura 6. Producción de cucurbitáceas

La visión sistémica del PISEAR permitirá elevar la calidad de vida de los pobladores rurales a través de la construcción de infraestructura intrapredial, a saber: sombráculos para la producción de verduras de hoja en verano, invernaderos para la producción de tomate y pimiento en invierno; módulos destinados a la producción avícola y porcina.

Antecedentes de Intervención

Desde el gobierno provincial se trabaja en espacios de diálogo y planificación en el marco de la Comunidad Rural Organizada, que influye de manera estratégica en el acompañamiento sustentable, tomando como eje principal a la familia de pequeños productores. En la misma intervienen distintos actores involucrados en la actividad productiva y social: instituciones Nacionales, Provinciales, Municipales y organizaciones de productores que participan en instancias de discusión como mesas productivas locales y provinciales.

A través del Ministerio de la Producción y Ambiente se realiza una asistencia directa al productor en los distintos cultivos, dependiendo del cronograma de siembra de cada actividad agrícola.

Uno de los primeros cultivos a trabajar en el año calendario es la primicia de cucurbitáceas. La asistencia a los pequeños productores es canalizada a través de los distintos municipios, primeramente con la preparación de suelo. Posteriormente el Ministerio de la Producción y Ambiente asistido por técnicos y paratécnics locales, realiza la entrega de semillas de las diferentes variedades de sandías, melones y zapallos. Del mismo modo se provee a los productores con un pack de protección que consiste en herbicidas, fungicidas e insecticidas. Las aplicaciones con equipos de pulverización terrestre se realizan en coordinación con los distintos municipios.

El maíz es un cultivo que genera la posibilidad al pequeño productor de buscar opciones de rentabilidad frente a la merma del cultivo del algodón. Este último, por circunstancias del mercado ha perdido sustentabilidad en los últimos años, principalmente en los pequeños productores. Con el respaldo de políticas productivas activas las familias pueden optar por rubros como el maíz para mejorar dicho escenario.

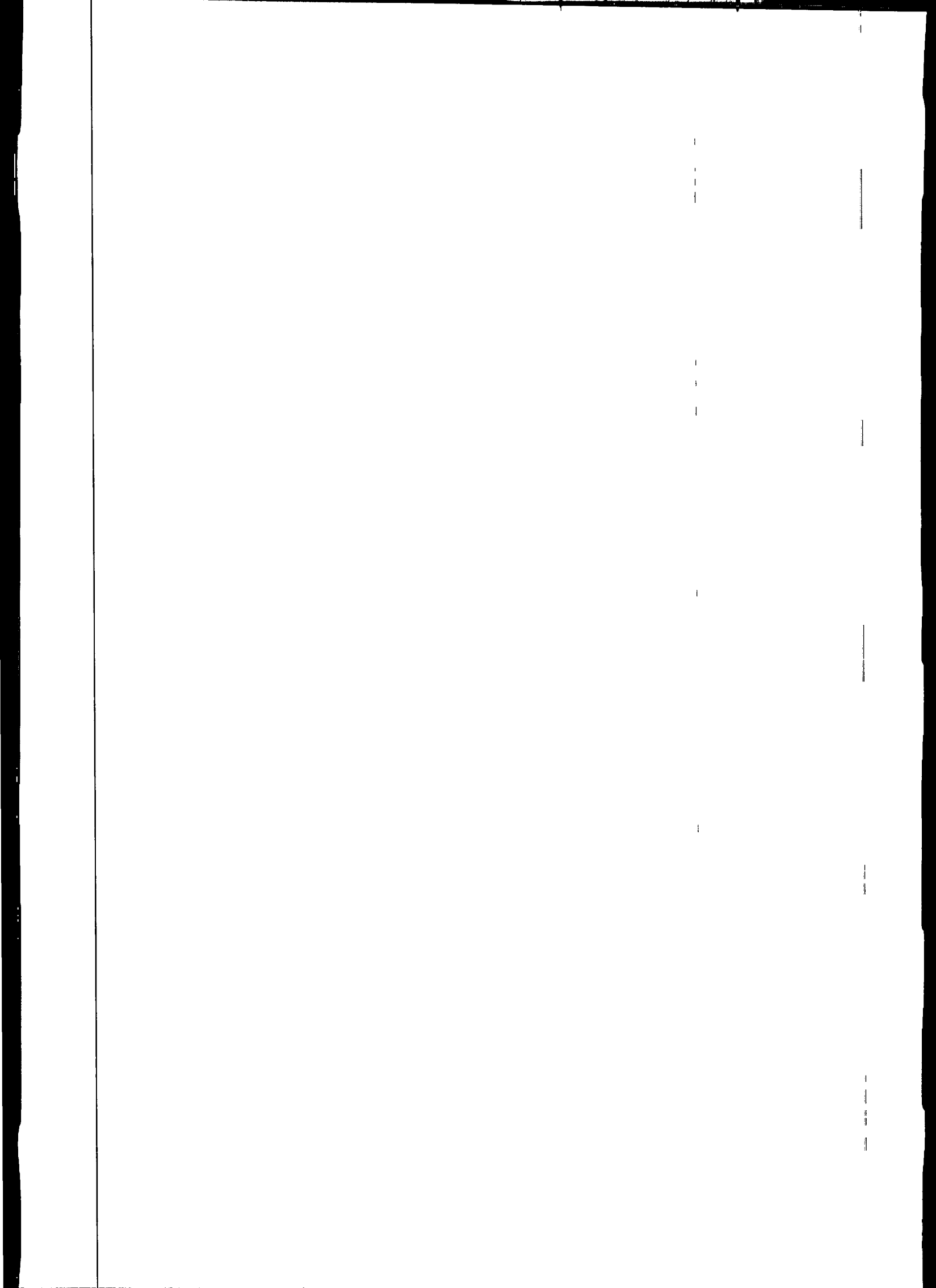
El incremento de la superficie cultivada de maíz, impulsa una mejora sustancial en la producción de granjas (gallinas, pavos, chanchos) y sus derivados (queso, leche, embutidos). Del mismo modo, ha servido como complemento en la alimentación ganadera, además de conformar la canasta de alimentos de la familia.

En cuanto al algodón, se ha logrado la continuidad del cultivo en el sector de medianos productores mediante el establecimiento de estructuras de acopio (planchadas, desmotadoras, etc.) y precio de compra garantizados y vigentes a través del gobierno provincial. Esto permitió que las cuencas algodonerías de General Belgrano y Villa 213 conserven las condiciones de oportunidad.

En esta microrregión la producción bananera involucra a más de 500 familias de las cuales alrededor de 85% corresponde al estrato de pequeños productores (superficie menor a 5 ha).

El Ministerio de la Producción y Ambiente brinda asistencia en aportes no reintegrables (ANR) de insumos necesarios para la producción como fertilizantes y fungicidas acordes a los protocolos de calidad en el manejo de cultivo. Se trabaja con un plan sanitario constituido por monitoreos y servicios respaldados en asistencia técnica, con gran intervención de la Comunidad Rural Organizada a través de mesas productivas bananeras.

El CEDEVA, Centro de Validación de Tecnología Agropecuaria, se encuentra ubicado en la localidad de Misión Tacaaglé. En el mismo se obtiene material genético libre de enfermedades,



técnicas y tecnologías específicas para los diferentes cultivos de la zona y protocolos de cosecha, pos cosecha y comercialización.

El Fondo Fiduciario Provincial (FON.FI.PRO.) es la herramienta financiera y de gestión que tiene el Estado Provincial para la adquisición de bienes y servicios por parte de los productores, así como también para actuar frente a emergencias agropecuarias y hacer frente a las necesidades financieras de los negocios productivos.

La horticultura es una cadena que se encuentra en proceso de fortalecimiento y aprovechamiento de oportunidades. Los trabajos institucionales están basados en un esquema práctico que brinda información y capacitación a productores y en especial a jóvenes a partir del conocimiento y el desarrollo de aptitudes orientadas a dirigir emprendimientos productivos, e implementar tecnologías en cultivos intensivos: invernaderos y sombráculos.

En la actualidad mediante las acciones del Programa Hortícola Provincial se han superado las 190 estructuras, correspondientes a 190 familias beneficiadas directamente. De las cuales 150 corresponden a estructuras de sombráculos y 40 a invernaderos. Se llegó a una superficie bajo cobertura en producción intensiva de más de 40 ha, y con una proyección mediata a lograr que supere las 60 ha.

Como sucede en el abordaje de cada programa, existen recursos institucionales: Ministerio de la Producción y Ambiente, PAIPPA, FON.FI.PRO., CEDEVA, que brindan las herramientas necesarias para dar viabilidad y continuidad a los proyectos.

El Programa Ganadero Provincial es uno de los programas de mejoras e inclusión con mayor trascendencia en las actividades productivas. Ha permitido posicionar a Formosa como un mercado ganadero evolutivo en toda su extensión territorial.

En esta microrregión se realizó una importante financiación del Gobierno provincial a través del FON.FI.PRO. con la compra de más de 400 reproductores destinados a pequeños productores, con el objetivo de la mejora genética de los rodeos. Se logró mejorar la calidad de terneros y elevar los ingresos de las familias al mejorar precios a la hora de su comercialización.

Una de las herramientas básicas de mejora en la comercialización fueron los remates organizados por los distintos actores de la comunidad rural y financiados por el FON.FI.PRO; coordinados por el Ministerio de la Producción y Ambiente. Los mismos se elevan al número de 35 remates anuales en la región bajo este sistema, dinamizando el sector.

Se trabaja activamente en la sanidad reproductiva para detección de brucelosis y tuberculizaciones como así también la entrega de botiquines sanitarios a asociaciones de pequeños ganaderos.

Producciones Priorizadas en la Microrregión

GRANJA INTEGRAL

En la integralidad de los sistemas se planea una estrategia de fortalecimiento a los productores de granja, quienes proveen de alimentos a las familias locales a través de los espacios de ferias, reivindicando el trabajo y la producción del mercado interno como generador de riqueza y espacios de intercambio solidario.

Los pequeños productores trabajan con tecnologías limpias, en chacras de pocas dimensiones y con sistemas que revalorizan los alimentos sanos, por ello, pensar en el fortalecimiento de infraestructuras prediales como corrales, comederos y bebederos así como en la organización de grupos de pequeños productores de granja a través de los componentes PISEAR 1 y 2 fomentaría la relación armónica entre los sistemas de agricultura familiar, el ambiente y los alimentos que llegan a la mesa de las familias.

Dentro de las actividades destacadas en las chacras podemos mencionar la producción de maíz, cucurbitáceas, batata, mandioca, tomate, pimientos, banana, mango, lechería, apicultura; así como también la producción de cerdos y aves complementando la modalidad de granja integral.

Actualmente la Provincia de Formosa cuenta con un mercado interno activo y demandante en la producción porcina y avícola. En este tipo de actividades se destacan chacras de hasta 50 hectáreas en promedio por productor. Es por esto que en los últimos años se considera al sistema de granja como una actividad vital para el desarrollo de las comunidades rurales, generando diversificación entre los productos, contribuyendo así a lograr mayores ingresos para los productores y garantizando la seguridad alimentaria de la población.

Para los pequeños productores representa un modelo de producción a medida, con el aprovechamiento de pequeñas áreas. Mediante el uso de tecnología eficaz y con mejoras estructurales en las chacras se pretende aumentar los ingresos de los productores, mejorando la calidad de vida de los mismos y dinamizando la economía local, sustituyendo la compra de insumos desde otras regiones.

APICULTURA

La actividad apícola congrega a cuatro organizaciones de productores que trabajan con sistemas apícolas adaptados a la región. Es una actividad que genera ingresos en dos épocas del año dependiendo de la oferta floral. La misma se desarrolla en los montes nativos con gran oportunidad de certificación de producción orgánica.

La producción promedio va desde 20 a 35 kg por colmenas y hay cerca de 3.000 colmenas en producción. La gran mayoría realiza venta a granel y otro tanto fracciona miel para venta en ferias o comercios locales. La miel y el queso aportan a la economía de la familia rural en invierno, momento en el que las otras producciones decaen en sus ingresos.

HORTICULTURA

La horticultura es un rubro de producción que se adapta a ciclos cortos intensivos. Las estructuras de coberturas facilitan la producción fuera de estación, por lo que se favorece la rentabilidad de la actividad para las familias con reducida disponibilidad de superficie.

Actualmente se trabaja en la identificación y registro de las familias de productores que se dedican a la horticultura. Se busca proveer a los productores con experiencia con los recursos necesarios (insumos) para fortalecer la implementación de las buenas prácticas agrícolas intensivas. En este sentido son requeridas instalaciones específicas como invernaderos, sombraculos y equipos de riego.

En la región subtropical norte se concentra la cuenca tomatera, que corresponde a las colonias Palma Sola, Paraíso y San Juan, de la Localidad de Laguna Naineck, ubicados a 25 km de un centro comercial fronterizo. La actividad involucra a más de 200 familias con un promedio de 0.4 ha por familia, superando las 70 ha en producción. La producción de variedades del tipo perita, se caracteriza por realizarse sin cobertura y con reducido uso de tecnología. Se encuadra dentro de un sistema cada vez más diversificado de producción, siendo el principal ingreso para los pequeños productores de esta zona.

Los componentes 1 y 2 del PISEAR fortalecerían la actividad tomatera de la zona indicada, por medio de capacitaciones y asistencias técnicas especializadas, así como también la provisión de semillas de calidad tecnológica de alto rendimiento e infraestructura intra predial.

FRUTICULTURA

Como se describió con anterioridad, la banana tiene una implicancia muy importante en el movimiento económico regional involucrando en su mayoría a familias de pequeños productores. Es el eje principal dentro de las cadenas diversificadas en tres localidades: Laguna Blanca, Laguna Naineck y Riacho He-He.

Una de las variables condicionantes en la obtención de buenos rendimientos y calidad de este producto es el manejo de la enfermedad principal: Sigatoka amarilla. Para afrontar esta condición es necesario el control sanitario en los estratos de pequeños productores de hasta 2 has. El equipamiento acorde son motomochilas y kits de protección para grupos de pequeños productores organizados, acompañado de la realización de capacitaciones en manejo de pos cosecha, y elaboración del plan sanitario.

Limitantes y Potencialidades

En esta microrregión existen Instituciones que fortalecen la planificación e implementación de tecnologías de producción como el Centros de Validación de Tecnologías (CEDEVA) y el INTA, que colaborarán en el desarrollo del Programa PISEAR.

La presencia del Instituto Universitario de Formosa promueve el arraigo de los/as jóvenes, hecho que favorece la permanencia y continuidad de las familias de pequeños productores, los que cuentan con mayor predisposición a la incorporación de tecnologías.

Las principales limitantes que tienen en común todas las cadenas productivas en esta microrregión son la falta de infraestructura intrapredial específica para cada una de ellas y la ausencia de capacitación en tecnologías de procesos.

ii. Microrregión Centro Oeste

La microrregión Centro Oeste ocupa el centro este del departamento Bermejo y el Centro oeste del departamento Patiño. Los principales municipios son Las Lomitas y Laguna Yema, además de localidades y parajes como, J. J. Bazán, Pozo del Mortero, Fortín Soledad, Posta Cambio Zalazar y Lamadrid.

La región correspondiente se caracteriza por un clima subtropical semiárido a subhúmedo. El área circunscripta presenta características diferenciadas, configurando un área de influencia con tratamiento específico.

El mapa provincial de Isohietas Medias Anuales y Evapotranspiración Potencial en la Figura 8, indica que se puede establecer el área que va desde los 900 mm a 700 mm abarcando el territorio de la microrregión en cuestión. Las condiciones hídricas y climáticas varían significativamente entre sus límites Este y Oeste.

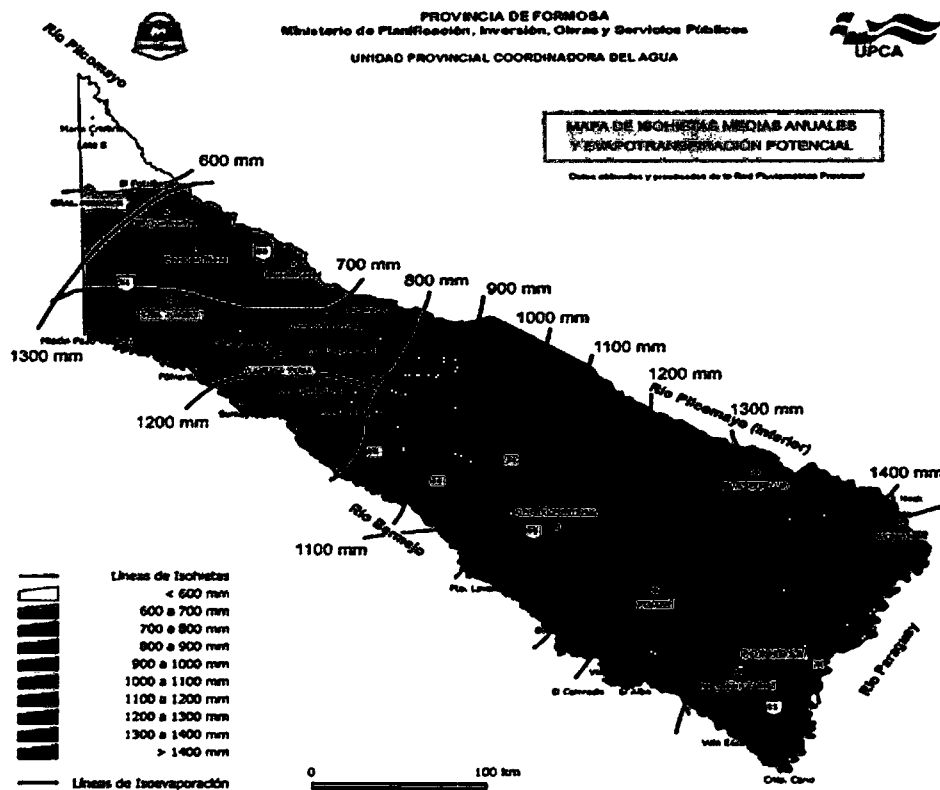
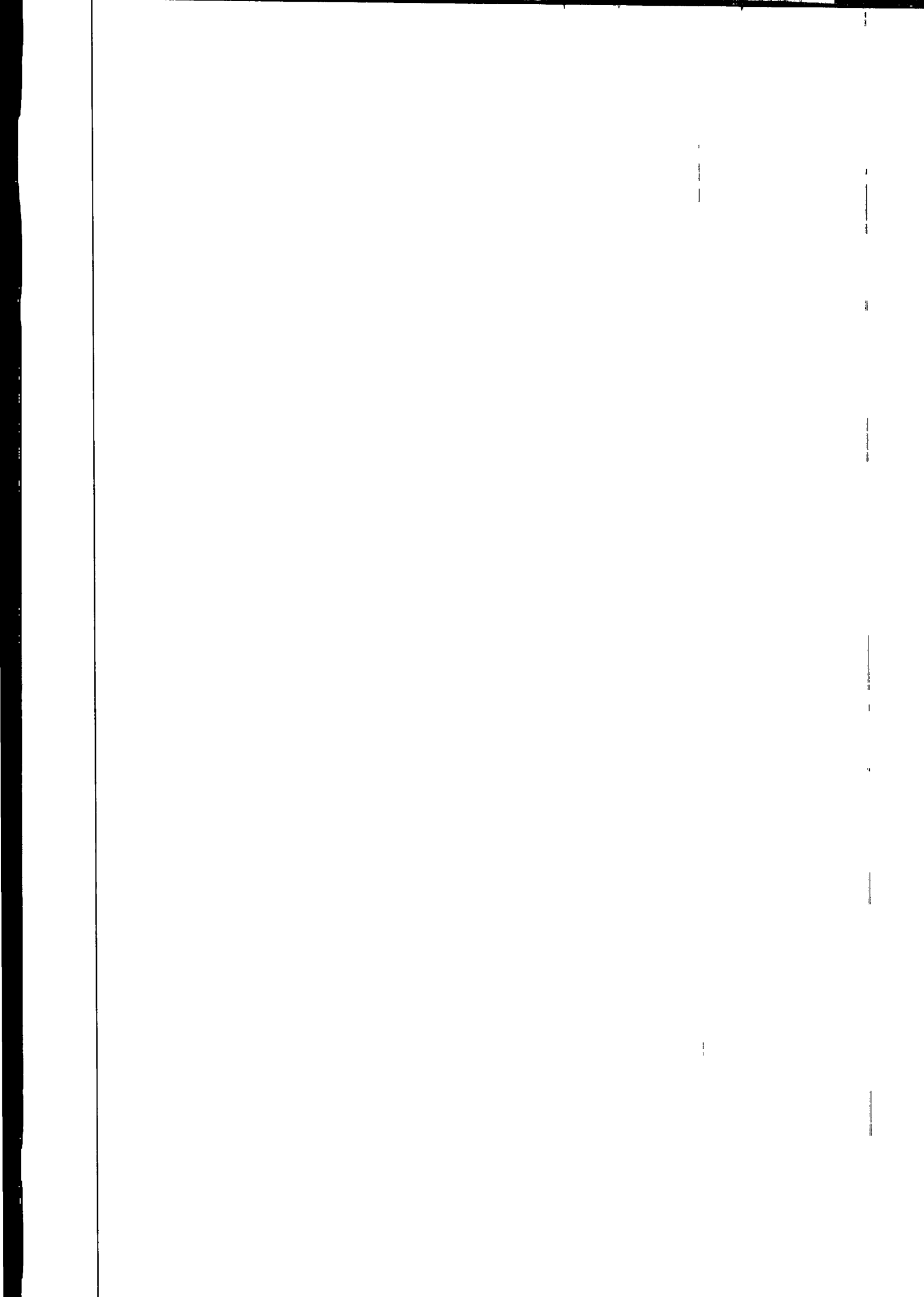


Figura 9. Mapa provincial de Isohietas. Medias anuales y evapotranspiración.

La microrregión cuenta con un sistema hidrográfico caracterizado por causas de carga estacional y la formación de madrejones con almacenamiento periódico de agua. Hacia el norte de la misma se encuentra el sistema Bañado La Estrella que se forma por el desborde periódico del Río Pilcomayo.

Los suelos, en general, son de colores claros. Predominan en los albardones de ríos, riachos y cauces abandonados suelos de escaso desarrollo y texturas medias a gruesas. En bajos y áreas de derrame hay suelos de textura más pesada con mayor proporción de materiales de granulometría fina.



La vegetación dominante en esta extensa región es muy variada. Los bosques en galería en los márgenes de cauces activos o paleocauces, los pajonales de escaso valor como forraje para las especies domésticas y la invasión de leñosas arbustivas y de bosques de distinto tamaño y composición, se alternan sin continuidad.

La zona de influencia del Bañado la Estrella, las características productivas ajustadas a las crecidas estacionales, las precipitaciones con irregular distribución anual y las elevadas temperaturas; delimitan la microrregión tomando solo una parte de dos departamentos de gran superficie. Esto es debido a que, no siempre las divisiones políticas de los departamentos de nuestra provincia coinciden con la zonificación de áreas socio-productivas que en ella se desarrollan.

Naturalmente toda la población del área de influencia se concentra en torno a los cauces de agua, donde puedan acceder a este recurso vital para las condiciones productivas. En esta área se encuentran asentadas comunidades de Pueblos Originarios y una gran concentración de pequeños productores, los que comparten similar situación socio-económica y productiva.

La microrregión fue delimitada en concordancia con el Marco de Gestión Ambiental y Social del proyecto, garantizando la preservación de las reservas naturales Formosa y Biósfera Riacho Teuquito.

Aspectos económicos productivos

Los sistemas productivos predominantes de la región son sin duda los ganaderos y, dentro de ellos, los de ganado bovino son cuantitativamente más importantes, siguiéndoles los caprinos y, en menor medida, ovinos y porcinos.

El 95% de los productores ganaderos cuentan con infraestructura intrapredial insuficientes en relación al desarrollo productivo alcanzado en los últimos años. Esto se debe a que a partir de la legalización de la tenencia de tierras se produjo la expansión de los sistemas productivos ganaderos. Lo antes dicho impulsó a los productores, incluidos los pertenecientes a comunidades originarias, a comenzar la construcción de cercos perimetrales y corrales, que para las exigencias productivas actuales, resultan exiguos.

Las condiciones agroclimáticas se caracterizan por frecuentes ciclos adversos de escases o excesos pluviométricos, lo que no permite la realización de prácticas de manejo tradicionales que impactarían sobre aspectos productivos y económicos. No obstante, hay suficientes experiencias e información sobre el manejo ganadero en condiciones de semi-aridez, con tecnologías de proceso que pueden revertir la actual situación.

En la microrregión la alimentación de los bovinos se sustenta básicamente con pastizales naturales sobre suelos caracterizados por problemas de degradación (generando déficit nutricional) y con un sistema de pastoreo continuo (sobrepastoreo). Lo que genera un estado de subalimentación con la afectación negativa en la rentabilidad del sistema.

Estas características generan la necesidad de modelos de sistemas productivos sustentables caracterizados por el manejo racional de los recursos y el uso de tecnologías adecuadas principalmente para el estrato de pequeños productores. Una alternativa es la modalidad de sistemas silvopastoriles que consisten en el Manejo de Bosques Nativos con Ganadería

Integrada. Para esta región corresponde a la forestación de algarrobo junto a la siembra de pasturas e incorporación de ganado de diferentes categorías en base a la tasa de crecimiento del cultivo de algarrobo.

Cabe destacar la realización de tareas de bajo impacto ambiental a través del Ministerio de la Producción y Ambiente, en lo relativo al manejo del monte y reactivación de áreas degradadas (plazuelas) para engorde de animales por medio de la inversión en cerramientos, provisión de agua e implantación de pasturas, cuyas hectáreas en producción han aumentado en los últimos años.

La provincia de Formosa cuenta con 280.000 cabezas de ganado caprino observándose una importante cantidad en esta microrregión y en manos de pequeños/as productores/as tenedores de hacienda. Forman parte de un sistema ganadero mixto, conjuntamente con bovinos y ovinos, ya que sus diferentes hábitos de pastoreo permiten la utilización de todos los recursos presentes.

La cadena apícola en la microrregión es una actividad llevada adelante por pueblos originarios y criollos. Cuenta con un alto potencial de expansión ya que permite obtener miel gracias al monte nativo.

La horticultura tiene un importante crecimiento, fundamentalmente de cucurbitáceas (sandía), que se comercializan en los mercados de la ciudad capital e incluso en el mercado nacional. Como primicia logra un mercado diferencial y un valor estímulo. La actividad involucra a más de 75 familias de los cuales el 90% pertenece al estrato de pequeños productores, con una superficie promedio total anual de 600 ha.

El área productiva se encuentra determinada por la existencia de un acuífero subterráneo desde el norte de la Localidad de Bazan, pasando por Las Lomitas y Brown, finalizando al sur en la localidad de Campo del Cielo. Esto posibilita la realización de perforaciones que proveen disponibilidad de agua continua y que reúne las condiciones necesarias de aptitud. Estas características particulares permitirán posicionar la región como una importante cuenca hortícola.



Figura 10. Cabaña provincial Caprina

Antecedentes de intervención

El Gobierno de la Provincia de Formosa tiene como premisa en el trabajo llevado a cabo con las instituciones presentes en el territorio, contribuir al arraigo y progreso socio-económico de los pequeños productores de la región. Todas las políticas contemplan el desarrollo integral y equitativo de las comunidades.

Para alcanzar la inclusión productiva de sectores de la población rural con escasos recursos, se impulsa el desarrollo de sistemas diversificados de producción que sean económica, social y ambientalmente sustentables.

Como resultado de esta intervención, se destaca la conformación y consolidación de más de 40 asociaciones de productores. El trabajo en forma asociativa les permite contar con entidades

que los representen como una sola fuerza frente a los organismos del estado, otras instituciones e instancias a nivel nacional. Se han establecido espacios de diálogo para la discusión de asuntos de interés y elaboración de una agenda común de trabajo para unificar esfuerzos y promover el fortalecimiento en lo político, legal, financiero y administrativo.

Durante los últimos años se consolidaron el Área de Producción Animal del CEDEVA Laguna Yema y la Cabaña Caprina Provincial, con el objeto de validar tecnologías adaptadas a las exigentes condiciones del oeste formoseño. Se trabaja desde el año 2002 en aspectos claves de la actividad como ser: caracterización, mejora y conservación de la variabilidad genética, factores sanitarios de relevancia, manejo predial y de la majada con infraestructura e instalaciones acordes para los diferentes sistemas de la zona.

El Fondo Fiduciario Provincial, FON.FI.PRO. es la herramienta financiera que permite consolidar los remates y ferias como principal ámbito de comercialización de la actividad pecuaria en la microrregión.

El Ministerio de la Producción y Ambiente realiza intervenciones directas en lo que respecta a asesoramiento técnico y mejoramientos en aspectos estructurales, de manejo y sanitario de los predios. Todas las contribuciones realizadas por esta entidad tienen el carácter de aporte no reintegrable para los productores.

Producciones Priorizadas en la Microrregión

HORTICULTURA

Una de las cadenas prioritarias para esta microrregión es la producción de cucurbitáceas, especialmente de sandías. Debido a que se encuentran las condiciones propicias para la obtención de productos primicia a nivel nacional. Una herramienta crucial para lograr mayor competitividad y propiciar igualdad de oportunidades a las familias de pequeños productores rurales es la implementación del uso de tecnologías de riego y fertirriego para mejorar los aspectos determinantes en el rendimiento del cultivo.

Atendiendo al enfoque de diversificación productiva buscado en la región y de mejorar las posibilidades de ingresos de las familias rurales, la horticultura bajo cobertura representa una alternativa viable en la producción de verduras de hojas (como ser lechuga, acelga, cebollita de verdeo, etc.). Los componentes 1 y 2 del programa estarían enfocados en fortalecer capacitaciones, invertir en sombráculos y sistemas de riego para determinar la sustentabilidad de estos cultivos.

GANADERÍA CAPRINA

La ganadería bobina y caprina son las principales actividades en esta región cuyas principales necesidades son el acceso al agua, pasturas y apotreramiento (instalaciones).

La cría de caprinos se encuentra distribuida en toda la provincia. Los productores de las regiones Subtropical Norte, Central y Litoral, realizan la actividad para contribuir al consumo familiar. En la región Centro Oeste incluyen, además, aspectos comerciales relacionados a la venta de los cabritos como una forma de ingreso para la economía familiar.

El producto más demandado es el “cabrito mamón”, con el mejor precio. Lo que lleva al productor a tener un ingreso anual. La leche y los quesos son comercializados en menor escala en pequeños centros urbanos. Debido a que son animales relativamente pequeños, las mujeres y los/as jóvenes son quienes usualmente manejan el rodeo.

En la tabla 2 se observa la distribución porcentual de las existencias totales de la provincia en las diferentes macrorregiones.

Tabla 2. Porcentaje de existencia de caprinos por macrorregión

MACRO – REGIÓN	EXISTENCIA (%)
LITORAL	14,2
CENTRAL	17,2
CENTRO OESTE	67,8
SUBTROPICAL	0.8

Los componentes 1 y 2 del programa PISEAR permitirían avanzar sobre los controles sanitarios y reproductivos, prever el acceso a alimento en épocas críticas, mejorar la infraestructura y la genética de los rodeos, consolidar formas asociativas y canales comerciales, con acompañamiento técnico y capacitación adecuados.

GANADERÍA BOVINA

En el caso de esta actividad los componentes 1 y 2 del programa permitirán tanto la capacitación de los pequeños productores en optimización de manejo como las inversiones requeridas para tal fin (apotrerramiento, bebederos, implantación de pasturas, entre otras), con el objeto de lograr la recuperación de áreas degradadas por el sobrepastoreo.

En el caso de pequeños productores el sistema silvopastoril como manejo para la conservación representa una alternativa de múltiple aprovechamiento en la diversificación e integración de actividades actuales. Los objetivos de este sistema están enmarcados en la Ley Nacional de Bosques Nativos, el Programa de Ordenamiento Territorial Provincial (POT-FOR) y las consideraciones ambientales planteadas en el Marco de Gestión Ambiental y Social de PISEAR.

APICULTURA

La cadena apícola en la microrregión es una actividad llevada adelante por pueblos originarios y criollos. Cuenta con un alto potencial de expansión ya que permite obtener miel gracias al monte nativo. A través del programa se buscará fortalecer las organizaciones, incrementar la asistencia técnica, adquirir materiales y equipos para el agregado de valor y comercialización del producto. La consolidación de esta cadena productiva permitirá el arraigo de las familias productoras.

Limitantes y Potencialidades

La presencia del Bañado La Estrella configura una zona de regulación de humedales, formando bañados y esteros que posibilitan el acceso al recurso hídrico necesario para las actividades productivas de dicha región. El Sistema Acuífero Toba (SAT) en esta región presenta características de calidad de agua que la hacen apta para el uso agrícola.

Se puede destacar la integración socio-cultural fomentada por acciones políticas, sociales, culturales y educativas que generaron condiciones para fortalecer y enriquecer la interrelación entre las diferentes etnias, razas y religiones presentes en la microrregión. El gobierno provincial avanzó en el reconocimiento legal a las comunidades y el acceso a la propiedad comunitaria e individual de las tierras, con garantías para asegurar su protección: no pueden ser transferidas, embargadas ni enajenadas. En la actualidad el Instituto de Comunidades Aborígenes de la Provincia está abocado al tratamiento de todas las cuestiones relacionadas a con los pueblos originarios.

En los últimos años se ha evidenciado un progreso importante en la calidad de vida de la población de la región que propicia las bases para el desarrollo de los anillos productivos. Se han realizado numerosas obras e inversiones en infraestructura: caminos, rutas, líneas eléctricas, fibra óptica; así como también edificaciones: hospitales, centro de salud, escuelas interculturales, agrotécnicas y viviendas. Todas estas acciones fueron orientadas para estimular la permanencia y el arraigo de las comunidades con la generación de nuevas oportunidades de desarrollo.

Los Centros de Validación de Tecnologías (CEDEVA) de Laguna Yema y de Las Lomitas están disponibles para desarrollar técnicas adaptadas a la región con el fin de promover la igualdad de oportunidades en los productores. En este sentido es destacable la actitud y predisposición de los pequeños productores para la incorporación de estos conocimientos en procesos productivos.

Como limitante de suma importancia, las condiciones agroclimáticas predisponen aptitudes de suelo y efectos hídricos adversos (excesos y déficit), que condicionan el éxito y cumplimiento de la planificación productiva. Estas características generan importantes mermas en las diversas actividades agropecuarias que determinan asiduamente la declaración de emergencias agropecuarias en diferentes localidades del territorio.

La infraestructura intrapredial insuficiente, las dificultades para acceder a mercados y recursos financieros son limitantes de relativa importancia, pero de especial atención.

iii. Microrregión Oeste

Esta microrregión abarca los departamentos de Matacos y Ramón Lista, limítrofes con la provincia de Salta. Esta microrregión es la más alejada de la capital provincial y donde los productores se encuentran más dispersos. Su producción es básicamente de subsistencia.

La vegetación dominante es la del Chaco seco, de bosques xerófilos, fuertemente explotados, intercalados con "peladares", productos de la acción antrópica del hombre. Existen bosques en galería en los márgenes de cauces activos o paleocauces y grandes áreas de antiguos pastizales invadidas de leñosas arbustivas.

Su clima es de tipo continental, cálido, con grandes amplitudes térmicas, con regímenes de precipitaciones que oscilan entre los 400 a 500 mm/ anuales, con alto porcentaje de ocurrencia en otoño y temperaturas muy elevadas, por ello el balance entre precipitaciones y la evapotranspiración potencial media anual es negativa, y no llega a valores positivos, sin alcanzar una compensación del déficit.

Los suelos son azonales, de origen aluvional, embrionarios, sin desarrollo de perfil, pobres en materia orgánica. Casi todos están erosionados en forma más o menos intensa.

El desequilibrio bioecológico se debe a la pérdida de la protección de la cubierta vegetal de los suelos por el desmonte, y especialmente, por la desaparición de los pastizales ocasionada por la excesiva carga de ganado mayor, las periódicas quemazones, y también actualmente, por el intenso pastoreo y pisoteo de los caprinos.

Lo que ha variado mucho, es la «economía de la humedad». El "déficit" del potencial hídrico se ha hecho mayor, principalmente por las graves pérdidas del agua de las lluvias por escurrimiento, la mayor insolación debido a la pérdida de cubierta vegetal, la intensa evaporación por acción de los vientos. Este cambio, ha modificado el microclima de la región, y alterado también en parte, el efecto de los elementos del macroclima o clima general.

Las precipitaciones pluviales oscilan alrededor de 500-600 mm. Los vientos son muy frecuentes, predominan los del primer cuadrante que soplan casi diariamente desde fines de julio a octubre.

Aspectos económicos productivos

En esta microrregión cobra especial importancia la cadena apícola. La recolección de miel para consumo ha sido una actividad tradicional de los Pueblos Originarios y criollos en esta región, con alta participación de mujeres en diversos eslabones de esta cadena productiva. Cuenta con un alto potencial de expansión y las mieles poseen características organolépticas peculiares proporcionadas por el bosque nativo. En la actualidad se cuenta con aproximadamente 3.000 colmenas, cuya producción es comercializada en el mercado interno y de exportación.

En mayor medida la producción agrícola se ve limitada por el factor climático, siendo solo para el consumo de las familias de la zona. Tradicionalmente la agricultura se realiza mediante el sistema de producción en cercos, que permite aprovechar las bondades de los sedimentos provenientes del desborde del río Pilcomayo. Cuando el río vuelve a su cauce original, luego de las crecidas estacionales, se procede al cercamiento de lotes en las áreas donde hubo mayor acumulación de sedimentos y que reúnen las condiciones de fertilidad y humedad aptas para destinarlas a la producción agrícola. Los principales cultivos son cucurbitáceos como zapallos en sus diferentes variedades y sandías. Actualmente la superficie en producción sólo es suficiente para el consumo de las familias de los pequeños productores.

El sistema de pastoreo del ganado bovino y caprino es fundamentalmente extensivo, con su consecuente degradación de suelos por el sobrepastoreo. En los últimos años fueron llevadas a cabo experiencias de intensificación de la ganadería con sistemas de potreros y pastoreo rotativo con buenos resultados.

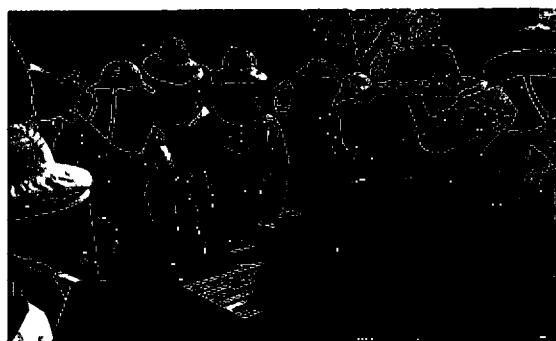
El sistema ganadero es mixto con bovinos, caprinos y ovinos. Sus diferentes hábitos de pastoreo permiten la utilización de todos los recursos presentes.

La provincia de Formosa cuenta con xx cabezas de ganado caprino observándose una importante cantidad en esta microrregión y en manos de pequeños/as productores/as tenedores de hacienda.

Antecedentes de intervención

El diseño de políticas específicas por parte de organismos provinciales como el PAIPPA, el Ministerio de la Producción y Ambiente y el Ministerio de Educación en conjunto con organismos nacionales como el INTA y ONGs, ha permitido la conformación y desarrollo de un significativo número de organizaciones y asociaciones de pequeños productores en esta microrregión. El constante acompañamiento técnico logró establecer sistemas productivos innovadores cuyos resultados se reflejan en mayores niveles de producción.

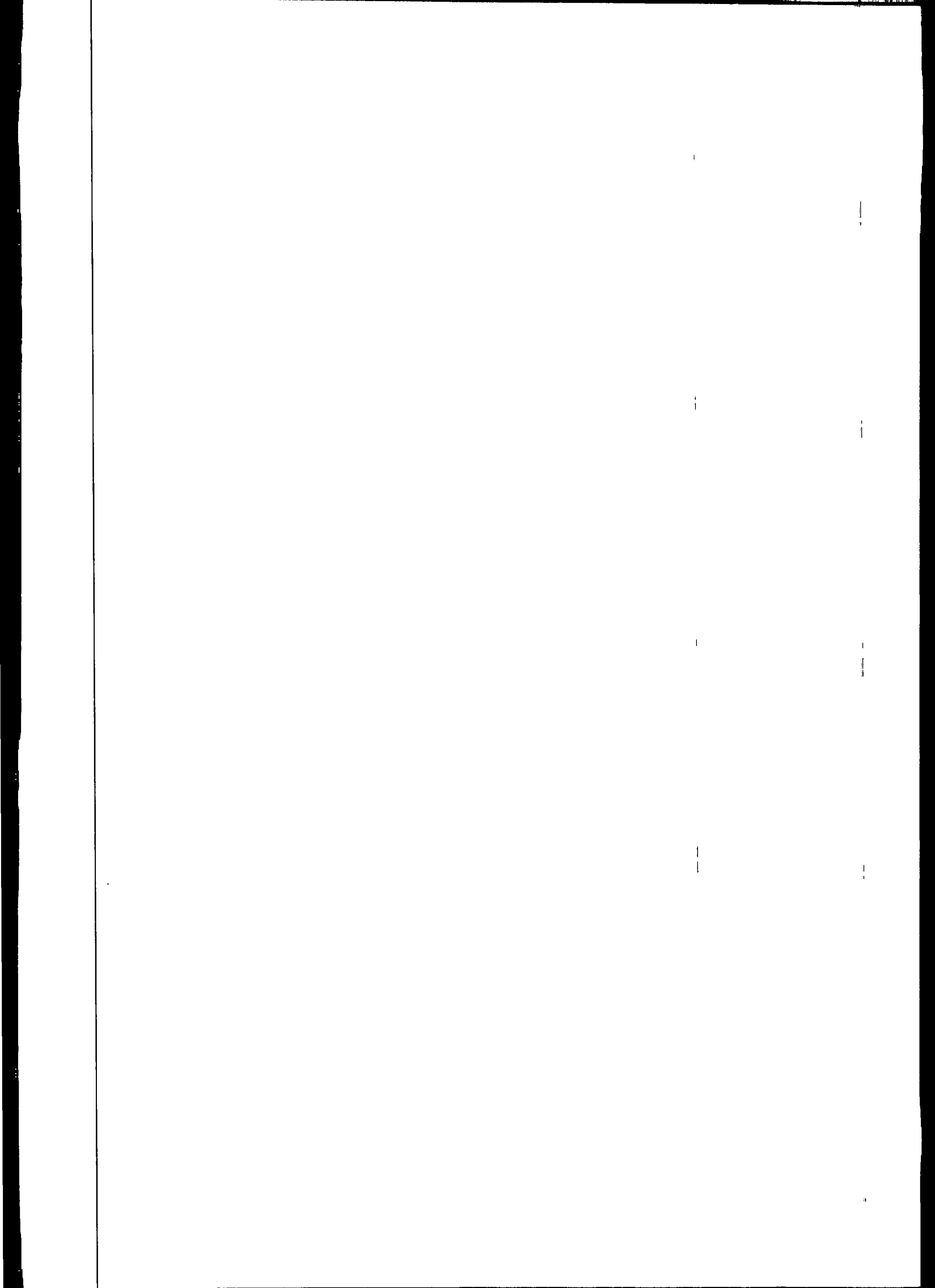
El Ministerio de la Producción y Ambiente cuenta con el Programa Apícola Provincial que asiste al desarrollo de la actividad mediante capacitaciones, aportes no reintegrables para adquisición de equipos, para instalación de colmenas y establecimiento de salas de extracción. Este programa tiene como objetivo brindar la posibilidad a los productores de generar valor agregado al producto en origen.



El FON.FI.PRO. interviene eventualmente a través de las organizaciones de productores en el financiamiento de las actividades de comercialización garantizando un precio que les permita expandir sus actividades.

El Ministerio de la Producción y el Ambiente ha impulsado modificaciones en los sistemas de manejo tradicionales de ganado bovino por medio del cercamiento de potreros y la implantación de pasturas. Para ello se puso a disposición de los productores las capacitaciones y asistencia técnica necesarias, y aportes no reintegrables de materiales para la instalación de alambrados. Esto permitió a las familias iniciarse en el pastoreo rotativo con un uso más eficiente de la superficie dedicada a la actividad, y a recuperar suelos degradados por el sobrepastoreo.

Otra intervención del gobierno provincial, determinante para el desarrollo de la actividad agrícola, fue la incorporación de sistemas de extracción y almacenamiento de agua mediante la provisión de equipos de perforación y construcción de represas. Mediante el suministro de



materiales para la construcción de módulos como (sombráculos) y sistemas de riego se logró incentivar la producción horticultura intensiva de verduras de hoja, tomate y zanahoria.

Se fortaleció el trabajo bajo la modalidad de cercos productivos que representa una forma característica de agricultura de Pueblos Originarios y criollos en la zona de inundación del oeste formoseño. Actualmente la superficie destinada a esta actividad es de 111 ha, beneficiando a un total de 90 familias. El interés manifestado por los jóvenes y mayores indica que la actividad se proyecta con potencialidades comerciales.

Producciones Priorizadas en la Microrregión

APICULTURA

A fin de brindar mejores oportunidades, el Gobierno Provincial fomenta la producción apícola en toda la provincia, especialmente en los Departamentos Matacos y Ramón Lista. Las organizaciones contaron con aportes de insumos cuya vida útil en la mayoría de los casos ya llegó a término; siendo necesarios tanto una nueva provisión de materiales, como el establecimiento de criterios y acciones que permitan mejorar la sanidad y la comercialización de los productos.

HORTICULTURA

La horticultura en esta microrregión tiene un gran potencial de expansión evidenciado en las exitosas experiencias de producción con sistemas de riego, intensiva bajo cobertura, y en modalidad de cercos. Es menester brindar a la mayor cantidad de familias de pequeños productores la posibilidad de construir infraestructura intrapredial y comunitaria para la extracción y almacenamiento de agua de riego, con la correspondiente capacitación y asistencia en el manejo de esta técnica.

La utilización de módulos tipo sombráculo requiere inversiones para su construcción, a saber: postes de madera, mediasombras, alambres. Es necesario un constante acompañamiento técnico para que las familias puedan adaptarse a la intensificación de mano de obra y a las prácticas culturales que demanda esta modalidad.

Los cercos productivos han sido históricamente la forma de producción de los pueblos originarios y de las comunidades criollas en las zonas inundables de esta microrregión. Los productores utilizan cucurbitáceas y otras hortalizas cuya duración de ciclo coincide con el tiempo disponible entre los desbordes anuales del río Pilcomayo. Con este proyecto se pretende capacitar y acompañar técnicamente a los productores para llevar la escala productiva a niveles superiores, que genere excedentes al autoconsumo de las familias.

GANADERÍA

En el caso de pequeños productores el silvopastoreo se posicionaría como un subsistema de aprovechamiento múltiple, diversificado e integrado a las actividades actuales y al concepto de sustentabilidad con el fin de recuperar la capacidad de los suelos.

1

1

1

1

La estrategia a utilizar desde los componentes 1 y 2 del programa PISEAR sería la siembra de pasturas permanentes en sistema silvopastoril enfocada en la recuperación de áreas degradadas y manejo para la conservación.

Otra alternativa viable es la siembra de leguminosas arbustivas. Se convertiría en una forma eficiente de mejorar la productividad de la ganadería de los pequeños productores. Su condición de perenne, gran biomasa y aporte proteico representan ventajas de esta opción técnica para la ganadería.

La construcción de apotrerramientos con postes, alambrados y bebederos necesarios para organizar el sistema de producción bovino y caprino es uno de los desafíos prominentes de la microrregión, para lo que el componente 2 del PISEAR sería fundamental.

Dicha intervención requiere de una visión integral que contemple las formas de vida de criollos y fundamentalmente de las Comunidades de Pueblos Originarios, elementos a abordar en el marco de las acciones del componente 1 del proyecto.

Limitantes y potencialidades

Como potencialidades pueden enumerarse las obras de infraestructura relevantes para mejorar y regular el acceso a recursos hídrico disponible en la región, como lo es el "Proyecto Pantalón" que encausa el flujo de agua del río Pilcomayo.

Principalmente las obras de infraestructuras ejecutadas por el gobierno provincial tienen el objeto de mitigar los efectos perjudiciales de excesos hídricos estacionales. Esto brinda el marco propicio para una planificación y aprovechamiento de lugares con aptitudes agrícolas de manejo, combinados con conocimientos de pobladores originarios.

Otra ventaja dentro de la microrregión es la existencia de centros de transferencia de tecnologías disponibles como lo es la Estación Experimental de INTA en la Localidad de Ingeniero Juárez que aporta conocimientos, técnicas y experiencias que permitirán validar la implementación de los sistemas propuestos.

Las Escuelas Agrotécnicas y los Institutos Terciarios de las diferentes modalidades educativas están disponibles para los jóvenes en la región. Los planes de estudio han sido orientados a las actividades de la zona, principalmente al manejo del bosque nativo y la cadena apícola.

Debido a las extensas distancias entre las localidades y parajes de estos departamentos sumado a las condiciones desfavorables para la instalación de profesionales en forma permanente, los recursos humanos pueden resultar escasos en relación a las necesidades de asistencia técnica.

Pese a las acciones realizadas para la construcción y desarrollo de los caminos secundarios, las crecidas estacionales del río Pilcomayo dificultan el mantenimiento de los mismos, haciendo que el acceso a localidades alejadas de las rutas principales se vea comprometido.

3. Abordaje Territorial y Mecanismos de Difusión

Con el objeto de alcanzar de la manera más eficiente las metas físicas establecidas en el documento, se plantea un abordaje territorial inclusivo que incorpore la participación de todos los actores de la comunidad. Instituciones nacionales, provinciales y municipales relacionadas a la actividad en primera instancia y las vinculadas al desarrollo integral de los pequeños productores: educativas, sanitarias y sociales como aliados estratégicos en la difusión y puesta en marcha del proyecto.

La acción inmediata a realizar en cada microrregión es la convocatoria a todos los actores involucrados para que en mesas participativas se transmitan los objetivos, alcances y metas establecidas por los componentes del programa. En este ámbito de difusión se consensuarán y organizarán los planes de trabajo para su ejecución, se analizará la viabilidad de potenciales proyectos y se informará la manera de formalizarlos para su preselección. Las expectativas y demandas de los productores se canalizarían a través de las distintas asociaciones, grupos de productores y técnicos presentes en el territorio.

A) Microrregión Subtropical Norte y Pirané

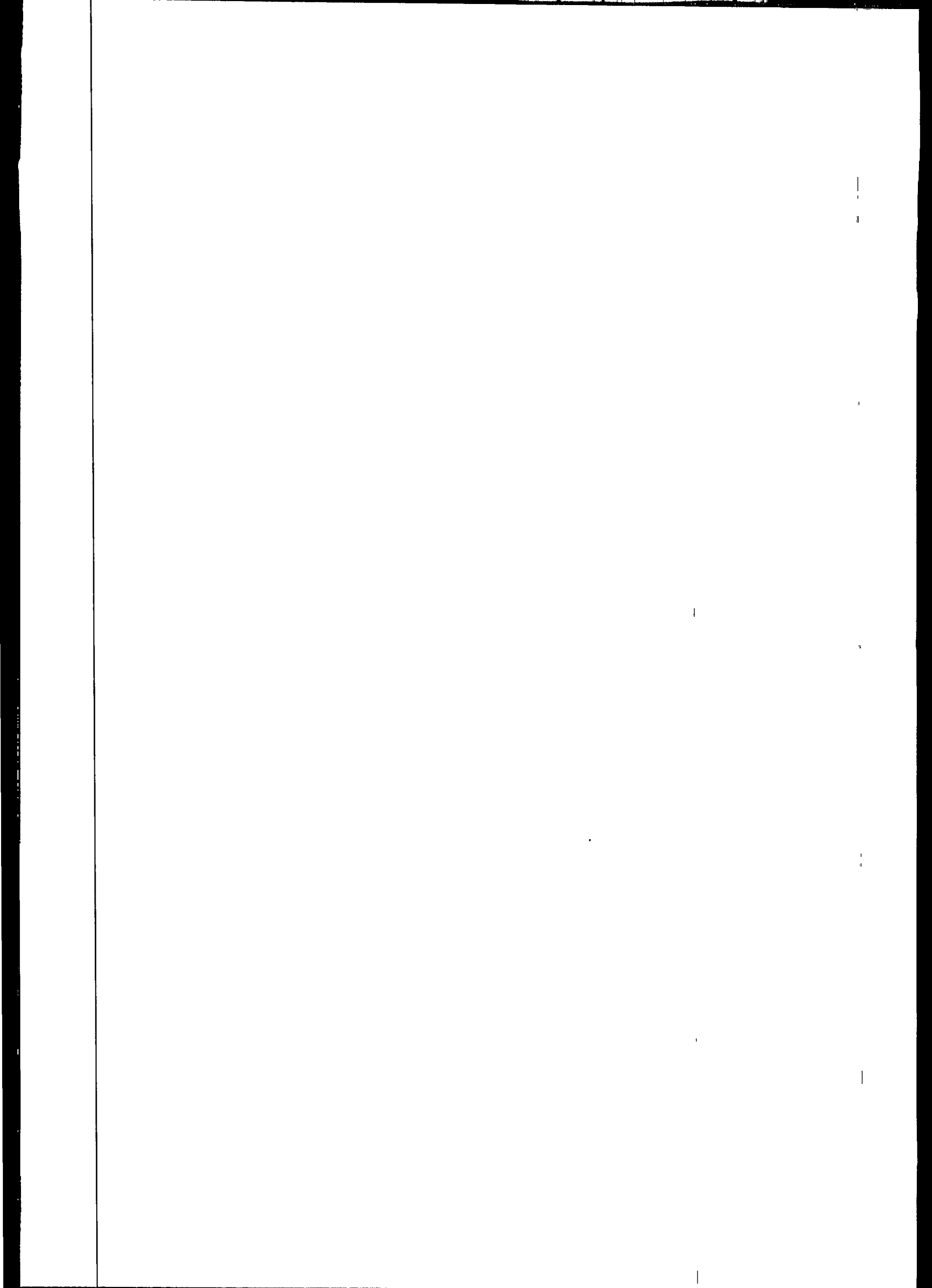
El abordaje territorial en esta microrregión se trabajará conjuntamente con el Instituto de Comunidades Aborígenes (ICA). Es un organismo provincial que articula con otros organismos provinciales y municipales atendiendo los aspectos sociales y productivos de las Comunidades de Pueblos Originarios. Esta institución brindará el soporte clave para lograr la apertura de las comunidades a la información sobre los beneficios del programa PISEAR y, al trabajar en forma conjunta, colaborará al éxito de su ejecución.

En la microrregión están presentes instituciones provinciales como el Programa de Acción Integral para el Pequeño Productor Agropecuario (Instituto PAIPPA), el Ministerio de Producción y Ambiente y el Centro de Validación de Tecnologías Agropecuarias (CEDEVA de Misión Tacaaglé). Actores nacionales como el INTA Estación Experimental Agropecuaria de El Colorado, IPAF Nea, SAF y SENASA, están establecidos en el territorio.

El Instituto Universitario de la Provincia de Formosa está ubicado en la localidad de Laguna Blanca. Es un actor trascendental en la participación y desarrollo de las capacidades y conocimientos de los jóvenes. La colaboración del instituto en la difusión del programa garantizará la llegada del mismo a los estudiantes, promoviendo el arraigo y el trabajo en sus propias fincas para el impulso de la zona productiva.

Existen tres escuelas Agro Técnicas de la región que constituyen una fuente de conocimiento aplicado a las producciones locales y un ámbito de articulación con las familias. Por este motivo adquieren relevancia en cuanto a la participación en el plan de difusión de PISEAR.

Las asociaciones de productores en esta microrregión son activas y se encuentran presentes en cada una de las intervenciones del estado. Encaminan el trabajo ordenado y el consenso en la aplicación de acciones para cada sector a través de mesas específicas para las diferentes actividades. Estas instancias de comunicación, estables y periódicas, serán utilizadas en la difusión del Proyecto.



Las Principales organizaciones de productores con sede en la microrregión son la Federación Agraria Argentina, DEPROA, Movimiento Agrario Formoseño, Sociedades Rurales de Pirané, El Colorado y Palo Santo, todas involucradas en los espacios de interacción de los productores.

Los diversos medios de comunicación existentes en la microrregión serán utilizados para agilizar la comprensión y difusión tanto del programa PISEAR como de las sucesivas convocatorias regionales. Para ello se confeccionarán presentaciones claras y didácticas sobre los alcances del proyecto y los referentes territoriales que podrán atender consultas y brindar asesoramiento. Los medios acompañarán todas las instancias de participación que se propongan, para favorecer el acceso a la información de la comunidad rural.

Para garantizar que el proyecto llegue a la población objetivo se utilizarán las oficinas CRO (Comunidad Rural Organizada) del Ministerio de la Producción y Ambiente, cuyo asiento en la microrregión se encuentra en la Localidad de Laguna Blanca. El acompañamiento a los productores en cuanto a la selección, planificación y presentación de sus proyectos, como así también el asesoramiento acerca de los procedimientos que deberán seguir para concretarlos, es una de las acciones claves que contribuirán al óptimo desempeño del programa.

B) Microrregión Centro Oeste

Esta microrregión se destaca por la integración intercultural de las comunidades de Pueblos Originarios y criollos, lograda por las acciones que desarrollo el gobierno provincial a través del ICA, los centros de salud, seguridad y educación.

La microrregión cuenta con la intervención del Instituto PAIPPA, el Ministerio de Producción y Ambiente y el CEDEVA ubicado en la Localidad de Laguna Yema; como así también las Escuelas Agrotécnicas e Institutos Terciarios relacionados a la actividad agropecuaria.

En esta microrregión se trabajará de manera coordinada con asociaciones de productores como la Asociación 6 de enero y Sociedad Rural de Las Lomitas, que participarán en la difusión del programa. La oficina territorial de CRO (Comunidad Rural Organizada) del Ministerio de la Producción y Ambiente con sede en la Localidad de Las Lomitas será el encargado del asesoramiento a los productores en la selección, planificación y presentación de sus proyectos.

En cuanto al ámbito nacional están presentes la Estación Experimental de INTA ubicada en la localidad de Ing. Juárez, el SENASA y la SAF serán actores trascendentes en la puesta en marcha de cada proyecto.

El PISEAR podrá articular con todas estas instituciones en los aspectos productivos y sociales necesarios para llevar adelante el proyecto. Del mismo modo, se espera que PISEAR profundice el trabajo que vienen desarrollando las instituciones presentes en el territorio.

Los diversos medios de comunicación existentes difundirán presentaciones claras y didácticas sobre los diversos alcances y beneficios de los componentes del programa. Asistirán en todas las instancias de participación que se propongan, garantizando la comprensión y empoderamiento de los mismos.

C) Microrregión Oeste

Una característica distintiva de esta microrregión a tener en cuenta para el diseño de las estrategias de difusión es la escasa interacción entre los criollos y Pueblos Originarios que recientemente ha generado conflictos en la convivencia dentro de los departamentos. Por ello el abordaje deberá considerar mecanismos de difusión y convocatorias diferenciadas que aseguren la participación de las comunidades.

El Instituto PAIPPA, el Ministerio de Producción y Ambiente, las Escuelas Agrotécnicas y el Instituto de Comunidades Aborígenes (ICA) se encuentran trabajando en el territorio. En cuanto al ámbito nacional están presentes el INTA en la Estación Experimental de Ingeniero Juárez, la Secretaría de Agricultura Familiar y ONGs como Fundación Gran Chaco.

La oficina territorial de CRO (Comunidad Rural Organizada) se ubica en la Localidad de Laguna Yema. La articulación del programa PISEAR con las instituciones se dará de manera fluida gracias a la frecuencia de las reuniones de las mesas productivas que hacen un trabajo integrado dentro de la microrregión.

Las organización de productores: Federación de Asociaciones de Pequeños Productores del Extremo Oeste (FAPEO), Asociación Quebracho de Pequeños Productores Agropecuarios (AQPEPROA) y Federación de Productores de la Localidad de Ramón Lista tendrán una participación importante en la difusión de PISEAR.

Las extensas distancias entre localidades y la infraestructura existente condicionarán la comunicación e implicarán mayor presencia en el territorio. Los promotores del PAIPPA y técnicos del Ministerio de la Producción y Ambiente visitan periódicamente las fincas de los productores y sus familias. Serán transmisores importantes del proyecto ya que han establecido relaciones de confianza y continuidad.

Asimismo, el Ministerio de la Producción y Ambiente ha desarrollado numerosas experiencias de trabajos coordinados y de acompañamiento a las instituciones educativas de la microrregión relacionadas a la actividad agropecuaria, que serán actores fundamentales en la difusión y llegada a las comunidades. Entre ellas, las Escuelas Agrotécnicas de La Rinconada, El Quebracho y Pozo de Maza y los Institutos Terciarios de El Potrillo y El Chorro.

4. METAS FISICAS – Planificación de la Ejecución Trimestral de Subproyectos 2017 – 2019

COMPONENTE	INDICADOR	Unidad de Medida	AÑO 1 T1	AÑO 1 T2	AÑO 1 T3	AÑO 1 T4	AÑO 2 T1	AÑO 2 T2	AÑO 2 T3	AÑO 2 T4	TOTAL
Nivel de Resultados	Número de beneficiarios	Unidad		200		400	600	500	400		2.100
Componente 1 - Desarrollo de Capacidades	Organizaciones comunitarias creadas o fortalecidas por el proyecto	Unidad	3	6	8	7	6				29
	Propuestas de Subproyectos analizadas y elegibles para recibir financiamiento (sobre el total de propuestas presentadas)	Porcentaje	60%	70%	70%	70%	70%				
Componente 2 - Inversión rural	Subproyectos comunitarios completados	Unidad			1	2	3	2	2		10
	Familias beneficiadas por al menos un Subproyecto de Inversión Rural	Unidad			20	40	60	40	40		200
Componente 2 - Inversión rural para Pueblos Originarios	Subproyectos comunitarios de pueblos originarios completados	Unidad			1	2	3	3	2		11
	Familias integrantes de Comunidades de Pueblos Originarios beneficiadas por al menos un Subproyecto de Inversión Rural	Unidad			20	40	60	60	40		220

1

1

1

1
1
1
1

1

1

1

1

1

5. PLANIFICACION FINANCIERA – Aporte Provincial por Categoría de gasto y Presupuesto 2017 – 2019

PRESUPUESTO BLOQUE 4	COMPONENTE	AÑO 1 T1		AÑO 1 T2		AÑO 1 T3		AÑO 1 T4		AÑO 2 T1		AÑO 2 T2		AÑO 2 T3		AÑO 2 T4		TOTAL
		Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	Ap. Nac.	Ap. Prov	
	Componente 1 - Desarrollo de Capacidades		\$ 250.906	\$ 248.517	\$ 250.906	\$ 497.033	\$ 250.906	\$ 745.550	\$ 250.906	\$ 745.550	\$ 250.906	\$ 745.550	\$ 250.906	\$ 497.033	\$ 250.906	\$ 248.517	\$ 250.906	\$ 5.735.000
				\$ 410.750		\$ 1.237.250		\$ 2.053.750		\$ 2.053.750		\$ 1.643.000		\$ 821.500				\$ 8.215.000
				\$ 422.727		\$ 1.268.182		\$ 2.113.636		\$ 2.256.364		\$ 2.113.636		\$ 845.455				\$ 9.300.000

Para la planificación de metas físicas se consideraron de forma estimada organizaciones de pequeños/as productores/as y trabajadores/as rurales, y Comunidades de Pueblos Originarios de 20 familias integrantes cada una.

El monto estimado para los Subproyectos de organizaciones de pequeños productores y trabajadores rurales es de \$ 821.500, mientras que para los Subproyectos de Comunidades de Pueblos Originarios se estima un monto de \$845.455.

Si bien la cantidad de Subproyectos comunitarios dependerá de las demandas e iniciativas que emerjan de las respectivas Instancias de difusión y participación territorial, se estima que serán entre 10 y 11 Subproyectos para organizaciones de pequeños/as productores/as y trabajadores/as rurales y Comunidades de Pueblos Originarios respectivamente. De esta forma se espera alcanzar un total de 420 familias beneficiadas a través de las acciones del Componente 2.

Respecto de la ejecución financiera, se estima una curva que se inicia con el desembolso de Subproyectos en el 2do trimestre del año 1 y finaliza en el 3er trimestre del año 2, con un pico en el 1er trimestre del año 2.